**ЗАДАНИЕ на 16.02.2022 г. для 1 курса заочной формы обучения по специальности «Право и организация социального обеспечения»**

1. Прочитать краткий курс лекций по предмету «Основы экологического права» параграфы: с 1.1.1. по 1.4.2.
2. Ответить на вопросы теста
3. Ответы теста направить по электронной почте [schalinav24@yandex.ru](mailto:schalinav24@yandex.ru)

**«ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА»**

**курс лекций**

**для студентов 1 курса очного и заочного отделения специальности 40.02.01**

**«Право и организация социального обеспечения»**

Курс лекций подготовлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта по специальности 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения» и предназначен в помощь студентам и преподавателям, организующим занятия студентов.

В курс лекций включены программные вопросы и литература для более глубокого изучения тем.

**Пояснительная записка**

Курс лекций составлен в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом по специальности 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения» и рабочей программой дисциплины «Основы экологического права», на основе действующего законодательства Российской Федерации.

Содержит основные положения экологического права.

В нем раскрываются определения понятий экологического права, его предмета и метода, проводится анализ принципов природоохранной деятельности, рассматриваются экологические правоотношения, механизм правового регулирования и правовой статус субъектов экологического права, эколого-правовая ответственность и ее виды.

Рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека – один из основных принципов экологического права. Исходя из этого, в курсе лекций рассматриваются главные особенности, присущие правовому режиму различных природных объектов (земли, недр, вод, лесов, атмосферного воздуха, животного мира, особо охраняемых природных территорий) и их правовой защите в ходе хозяйственной и иной деятельности человека.

Материал изложен в понятной общедоступной форме и предназначен для изучения основ экологического права студентами очного и заочного отделения, обучающимися по специальности 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения».

**Содержание**

Тема 1.1.1. Общая характеристика экологического права

Тема 1.1.2. Природоохранное законодательство

Тема 1.2.1. Экологические права и обязанности граждан

Тема 1.4.1. Управление в сфере экологопользования

Тема 1.4.2. Экологический контроль: понятие, виды, характеристика

Тема 1.5.1. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Тема 2.1.1. Правовой режим использования и охраны отдельных природных объектов

Тема 2.2.1. Правовой режим особо охраняемых природных территорий

Тема 2.3.1. Правовой режим экологически неблагополучных территорий

Тема 3.1.1. Общая характеристика международно-правовой охраны окружающей природной среды

Тема 3.2.1. Деятельность международных организаций в сфере охраны окружающей среды

**Введение**

Проводимая в нашей стране на протяжении последнего времени правовая реформа затронула многие сферы правового регулирования: от социального обеспечения граждан Российской Федерации до материальных и процессуальных вопросов уголовной и административной ответственности. Однако изучение ее результатов в части развития экологического законодательства нередко интересует лишь узкий круг специалистов, несмотря на то, что экологическая безопасность затрагивает интересы существующего и будущих поколений жителей России.

В настоящее время незначительное количество людей не интересуются экологическим состоянием территории, на которой они проживают. В этой связи многие учебные заведения (и не только связанные с юриспруденцией) изучают экологическое право.

Экологическое право сегодня является самостоятельной юридической дисциплиной, одной из отраслей права, наукой и учебной дисциплиной.

Экологическое право в настоящее время вышло на новый уровень своего развития. О том свидетельствуют Федеральный закон РФ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» с последующими изменениями и дополнениями, связанными с реформой органов государственной власти и управления, местного самоуправления в Российской Федерации; вносимые изменения во многие источники права, составляющие экологическое законодательство; а также разработанные новые кодифицированные нормативные документы (Земельный кодекс, Лесной кодекс, Водный кодекс и др.).

Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

**Тема 1.1.1. Общая характеристика экологического права.**

**План:**

1. История развития экологического права.
2. Кризисное состояние окружающей среды: понятие, причины, пути выхода.
3. Экологическое право как отрасль права: предмет и методы экологического права.
4. Экологические правоотношения: понятие, виды, субъекты, объекты, содержание.
5. **История развития экологического права.**

В формировании российского экологического права выделяются три основных этапа:

1. **возникновение** – охватывает период с 1917 по 1968 год, т. е. до принятия Основ законодательства о земле, согласно которым экологическое право было отделено от иных природоресурсовых отраслей права (горной, лесной, водной);
2. **становление** в рамках «земельного права в широком смысле» - датировался 1969-1988 годами и характеризовался созданием многочисленных законодательных актов, а также коллективным признанием экологического права как правовой общности;
3. **развитие** в рамках природоресурсовых отраслей – начался в 1989 году, когда было издано первое пособие по советскому экологическому праву и учебные заведения стали переходить к обучению по курсу «Экологическое право».
4. **Кризисное состояние окружающей среды: понятие, причины, пути выхода.**

Экологический кризис — нарушение равновесия между природными условиями и воздействием человека на окружающую природную среду, характеризующиеся следующими признаками:

1. развитие противоречий во взаимодействии общества и природы достигает опасной для экологических систем страны черты;
2. появляется реальная угроза жизни и здоровью людей;
3. начинаются необратимые изменения в экологических системах, которые сказываются на состоянии всей экологической системы Земли;
4. экологические системы истощаются, что ведет к нехватке природных ресурсов;
5. появляются признаки деградации экологических систем, нарушения экологического равновесия, а при нарушении экосистемы даже на десятую часть она становится неустойчивой и в любой момент может необратимо разрушиться даже от незначительного воздействия на нее.

В качестве **причиния** экологического кризиса принято выделять:

1. глобальное потепление, парниковый эффект, сдвиг климатических зон;
2. озоновые дыры, разрушение озонового экрана;
3. сокращение биологического разнообразия на планете;
4. глобальное загрязнение окружающей среды;
5. неутилизируемые радиоактивные отходы;
6. водная и ветровая эрозия и сокращение площадей плодородных почв;
7. демографический взрыв, урбанизация;
8. истощение невозобновляемых минеральных ресурсов;
9. энергетический кризис;
10. резкий рост числа ранее неизвестных и зачастую неизлечимых болезней;
11. недостаток продуктов питания, перманентное состояние голода большей части населения планеты;
12. истощение и загрязнение ресурсов Мирового океана.

В то же время, анализ экологического и социально-экономической обстановки РФ позволяет выделить **пять основных направлений выхода РФ** из глобального экологического кризиса.

1. экология технологий (уменьшение влияния технологических процессов на окружающую среду);
2. развитие и совершенствование экономики механизма охраны окружающей среды (оптимизация расходов);
3. административно-правовое направление (создание правовой базы, регулирующей два вышеуказанных направления, а также контроль и санкции за нарушение требований этой базы);
4. эколого-просветительное;
5. международно-правовое.
6. **Экологическое право, как отрасль права: предмет и методы экологического права.**

**Экологическое право, как отрасль права** представляет собой систему правовых норм, регулирующих экологические общественные отношения для достижения гармоничного взаимодействия между обществом и природой.

**Предметом экологического права**являются складывающиеся в сфере действия эколого-правовых норм исторически обусловленные экологические отношения между физическими и юридическими лицами при обязательном участии государства по поводу сохранения, улучшения, восстановления и эффективного использования природных объектов (экосистем) в целях максимального обеспечения сохранности окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений.

**Метод правового регулирования экологического права**– это способ правового воздействия на общественные отношения со стороны государства. Он характеризует положение сторон в правоотношении; юридические факты, с которыми связано возникновение, изменение, прекращение правоотношений; определение прав и обязанностей субъектов; защиту их прав и законных интересов; юридическую ответственность и т.д.

В экологическом праве основным методом является метод **экологизации**. Он имеет комплексный характер: в его состав входят административно-правовой и гражданско-правовой методы.

**Административно-правовой (императивный)**подход выражается в установлении обязательных предписаний и запретов.

**Гражданско-правовой (диспозитивный)** подход реализуется в трех основных формах: рекомендаций, санкционирования принятых экологопользователями решений и разрешений.

**Метод экологизации**направлен на гармонизацию отношений общества и природы. Его применение обусловлено спецификой предмета экологического права, заключающейся в том, что любой вид экологопользования связан с применением законов природы и может быть успешно реализован только при условии подчинения данным законам. Например, пользователь земли, засеявший пахотный участок, может воздействовать на природно-растениеводческие экологические процессы (поливать, подкармливать растения, бороться с сорняками и т.п.), но не в состоянии изменить их естественный ход.

Составляющими данного метода являются:

1) закрепление в законодательстве тех элементов экологической системы страны, которые экологически и экономически значимы и использование которых либо воздействие на которые нуждается в правовом регулировании и обеспечении. Например, особо охраняемые природные территории, исключительная экономическая зона РФ.

1. закрепление в законодательстве структур органов, осуществляющих регулирование использования природных объектов, контролирующих сохранность и воспроизводство экологической системы страны (Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России), межведомственные и ведомственные службы и т.д.;
2. закрепление в законодательстве круга экологопользователей (пользователи земли, недропользователи, пользователи животного мира), а также физических и юридических лиц, которые в ходе осуществления своих жизнеобеспечивающих функций неизбежно влияют на экосистему страны.
3. четкая регламентация правил экологопользования, которые обусловливаются, с одной стороны, спецификой объекта экологопользования, а с другой — правовым статусом экологопользователя. Например, охота регламентирована с учетом видовых особенностей дикой фауны исходя из уставной правоспособности организации, которой выделены охотничьи угодья (промысловой, научно-исследовательской и т.п.);
4. установление юридической ответственности за нарушение правил экологопользования. Законом предусмотрена дисциплинарная, административная (например за порчу земель, нарушения правил водопользования), уголовная (например за порчу земель, повлекшую причинение вреда здоровью человека), материальная и специальная (лишение права пользования теми или иными объектами, изъятие объектов и т.п.) ответственность.

**4. Экологические правоотношения: понятие, виды, субъекты, объекты, содержание.**

**Экологические правоотношения** - общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права.

Существуют следующие **классификации (виды)** экологических правоотношений:

* 1. по видам экологических общественных отношений:

а) экологические правоотношения, складывающиеся в сфере госрегулирования экологопользования (например правоотношения в сфере учета природных ресурсов, в сфере контроля за экологопользования и др.);

б) экологические правоотношения складывающиеся в сфере осуществления правомочий собственности на природные ресурсы (купля-продажа, изъятие и т.д.).

2. по предмету регулирования:

а) материальные (например, проведение противопожарных мероприятий);

б) процессуальные (согласование планов противопожарных мероприятий с органами управления лесным хозяйством).

**Субъектами** экологических правоотношений являются:

1. государство - в лице компетентного органа;
2. юридические лица;
3. физические лица, воздействующие на природную среду с целью ее потребления, использования, воспроизводства либо охраны;
4. хозяйствующие субъекты - предприятия, учреждения, организации, воздействующие на природную среду, в том числе граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью, а также граждане, осуществляющие общее или специальное природопользование.

По содержанию прав и обязанностей все субъекты экологического правоотношения подразделяются на четыре категории:

1) природопользователи - носители прав и обязанностей по рациональному использованию природных ресурсов и охране природной среды;

2) органы представительной и исполнительной власти, специально уполномоченные органы государства, имеющие право на регулирование использования природных ресурсов и на контроль за охраной природной среды;

3) общественные объединения экологического профиля;

4) органы судебно-прокурорского надзора, осуществляющие надзор за законностью экологических правоотношений.

**Объектами** экологических правоотношений являются:

1. природные объекты и комплексы;
2. порядок эксплуатации и охраны природных объектов.

**Содержание правоотношений** составляют юридические права и обязанности субъектов данных правоотношений в сфере экологопользования.

Субъективное право - это мера дозволенного поведения, обеспечиваемая государством.

Юридическая обязанность - это мера должного поведения, обеспеченная государством.

Содержание прав и обязанностей в конечном итоге зависит от состава участников правоотношения и объекта этого отношения.

**Тема 1.1.2. Природоохранное План:**

1. Понятие, особенности, классификация и система источников экологического права.
2. Конституция РФ как источник экологического права.
3. Законы, подзаконные нормативные акты, нормативные правовые акты субъектов РФ, нормативно-правовые акты органов местного самоуправления как источники экологического права.
   1. **Понятие, особенности, классификация и система источников экологического права.**

Под *источниками экологического права* понимаются нормативно-правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Источники экологического права могут быть классифицированы по следующим основаниям:

***по юридической силе*** - на законы и подзаконные акты.

*- Законы* - нормативно-правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти.

*- Подзаконные акты* - все иные нормативные правовые акты, принимаемые Президентом РФ, Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов Федерации, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

***по предмету регулирования*** - на общие и специальные.

*- Общие* - регулируют как экологические, так и иные общественные отношения (например Конституция РФ).

*- Специальные* - это акты, целиком посвященные вопросам охраны окружающей среды или ее элементов (например, Закон "Об охране окружающей природной среды", Водный кодекс РФ, Федеральный закон "О животном мире" и др.).

***по характеру правового регулирования*** - на материальные и процессуальные.

*- Материальные* эколого-правовые нормы устанавливают права и обязанности, а также ответственность участников соответствующих отношений (Федеральные законы "Об экологической экспертизе", "Об особо охраняемых природных территориях" и др.).

- Источники экологического права *процессуального* характера регулируют процессуальные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Они касаются, к примеру, предоставления земель в пользование, процедуры разработки нормативов предельно допустимых воздействий на окружающую среду, проведения государственной экологической экспертизы, экологического лицензирования, защиты экологических права и интересов и т.д. (Гражданский процессуальный кодекс РСФСР; Уголовно-процессуальный кодекс РФ; Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 11 июня 1996 г. и др.).

***по своему характеру*** - на кодифицирующие и не являющиеся таковыми. К *кодифицирующим актам* можно отнести Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ.

**Систему источников экологического права** образуют:

1. международные договоры РФ, общепризнанные принципы международного права;
2. Конституция Российской Федерации;
3. федеративные договоры;
4. законы (конституционные и федеральные);
5. указы и распоряжения Президента РФ;
6. постановления и распоряжения Правительства РФ;
7. конституции, уставы, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ;
8. нормативные правовые акты министерств и ведомств;
9. нормативные правовые акты органов местного самоуправления;
10. локальные нормативные правовые акты;
11. правовой обычай.
    1. **Конституция РФ как источник экологического права.**

**Конституция РФ** играет ключевую роль во всех отраслях права. В Конституции закрепляются (признаются) права и свободы человека и гражданина, гарантии их соблюдения и защиты, заложены основы правовой системы, основы организации и пределы государственной власти.

Можно выделить две группы конституционных норм:

1) **общие**:

ст. 1 - РФ есть демократическое федеративное правовое государство; демократичность Российского государства должна проявляться, в том числе, в демократических процедурах участия населения, общественных объединений в процессе принятия экологически значимых решений;

ст. 2 - человек, его права и свободы являются высшей ценностью, что реализуется, в частности, в принципе приоритета экологических прав человека

ст. 7 - РФ социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; к таким условиям, несомненно, следует отнести и благоприятную окружающую среду;

2) **специальные экологические**:

*- установление прав и обязанностей:*

ст. 42 - три основных экологических права человека: каждый имеет право на благоприятную окружающую среду; достоверную информацию о ее состоянии; и на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением;

ст. 58 - обязанность каждого сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам.

*- природоресурсные нормы:*

ст. 9 - земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов. Определено место и роль  природных ресурсов, закреплена экологическая роль государства. Ст. 9 также устанавливает многообразие форм собственности на природные ресурсы.

ст. 36 - прямо закрепляет право частной собственности на землю.

**3. Законы, подзаконные нормативные акты, нормативные правовые акты субъектов РФ, нормативно-правовые акты органов местного самоуправления как источники экологического права.**

Нормы экологического права содержатся в следующих нормативно-правовых актах:

* 1. ФЗ от 10.01.2002 №7-ФЗ "Об охране окружающей среды" определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности,
  2. ФЗ от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения;
  3. указы и распоряжения Президента РФ. Указы и распоряжения главы государства обязательны для исполнения на всей территории России. Как подзаконные акты они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. К числу Указов и распоряжений Президента, регулирующих экологические правоотношения, относятся: Указ Президента РФ от 27.03.1992 N 309 "Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации", Указ Президента РФ от 20.04.1995 N 389 "О дополнительных мерах по усилению контроля за выполнением требований экологической безопасности при переработке отработавшего ядерного топлива".
  4. постановления и распоряжения Правительства РФ. Постановление Правительства РФ от 08.05.2014 N 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре", Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 N 401"О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"
  5. конституции, уставы, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ субъекты РФ осуществляют собственное правовое регулирование, природопользование и охрану окружающей среды с учетом политических, социально-экономических, природно-климатических, экологических, исторических и иных особенностей региона. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон. Нормативные правовые акты принимаются субъектами РФ в разных формах. Законодательные акты принимаются в форме кодексов, законов. Органы исполнительной власти принимают указы, постановления, распоряжения.
  6. нормативные правовые акты министерств и ведомств Приказ Росприроднадзора от 18.07.2014 N 445 "Об утверждении федерального классификационного каталога отходов".
  7. нормативные правовые акты органов местного самоуправления Решение от 22.07.2015 № 780 "Об утверждении Правил благоустройства муниципального образования город Армавир".

**Тема 1.2.1. Экологические права и обязанности граждан.**

**План:**

1. Понятие и виды экологических прав граждан.
2. Право на благоприятную окружающую среду.
3. Общественные экологические объединения, их цели и права.
4. Система государственных мер по охране на благоприятную окружающую среду.
5. **Понятие и виды экологических прав граждан.**

Под экологическими правами человека понимаются признанные и закрепленные в законодательстве права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой.

По уровню правового регулирования экологические права подразделяются на: основные и иные права в области окружающей среды.

Основные права часто называются конституционными. В Российской Федерации они закреплены Конституцией, а также международно-правовыми документами по правам человека, которые в соответствии со ст. 15 Конституции РФ являются составной частью правовой системы России.

Основными конституционными правами являются:

1. право частной собственности на землю (ст. 36);
2. право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42).
3. право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст. 37).
4. право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41).

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Конституции РФ основные экологические права относятся к категории неотчуждаемых, естественных прав человека. Квалифицируя их как неотчуждаемые, Конституция подчеркивает невозможность и недопустимость лишения человека таких прав. Они являются правами субъективными и естественными, поскольку природа наделяет ими человека в момент рождения.

К категории иных экологических прав человека относятся права в области природопользования и охраны окружающей среды, установленные в законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и ее субъектов, например: право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды (ст. 11 ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»), право граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации, на радиационную безопасность (ст. 22 ФЗ от 09.01.1996 N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" и право граждан на пребывание в лесах (ст. 11 Лесного кодекса РФ) и др.

1. **Право на благоприятную окружающую среду.**

Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)

Окружающая среда включает в себя совокупность компонентов природной среды — землю, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия существования жизни на Земле.

Каждый гражданин имеет право на защиту окружающей среды от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

В сфере охраны окружающей среды граждане вправе:

* создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
* направлять обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам для получения своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
* выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;
* обращаться с жалобами, заявлениями и предложениями к органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
* предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

1. **Общественные экологические объединения, их цели и права.**

Общей целью всех общественных экологических объединений является охрана окружающей природной среды.

Экологические и иные общественные объединения, выполняющие экологические функции, имеют право:

а) разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы в области охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;

б) за счет собственных и привлеченных средств осуществлять и пропагандировать в области охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности;

в)  оказывать содействие органам государственной власти РФ в решении  вопросов охраны окружающей среды;

г) организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством РФ, вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об осуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды;

д)  обращаться в органы государственной власти и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;

е) участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;

ж) обращаться в органы государственной власти с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды;

з) организовывать и проводить слушания по вопросам размещения объектов, деятельность которых может нанести вред окружающей среде;

и) организовывать и проводить экологическую экспертизу;

к) рекомендовать своих представителей для участия в проведении экологической экспертизе;

л) подавать в органы государственной власти, в суд обращения об отмене решений, способных оказать негативное воздействие на окружающую среду;

м) предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

н) осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

**4. Система государственных мер по охране на благоприятную окружающую среду.**

В соответствии со ст. 13 ФЗ «Об охране окружающей среды» органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным объединениям и некоммерческим организациям в реализации их прав в области охраны окружающей среды. Указанная обязанность означает продолжение формирования системы гарантий права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду. В указанной системе гарантий следует выделить две большие группы:

1.Общесоциальные гарантии - политические, экономические и духовные гарантии.

Под политическими гарантиями следует понимать международную и внутреннюю политику государства в области охраны окружающей среды.

Экономические гарантии - это наличие такого уровня социально-экономического развития общества, при котором сведена к минимуму вероятность возникновения социально-экономических факторов, неблагоприятно влияющих на жизнедеятельность гражданина.

Духовные гарантии права на благоприятную окружающую среду - это наличие в обществе таких гуманитарных, этических и эстетических взглядов на природу, согласно которым природа понимается как важная нематериальная ценность, служащая неотъемлемым условием существования жизни людей, так и иных животных и растительных форм жизни.

2.Специальные (юридические) гарантии.

Юридические гарантии права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду - это система государственно-правовых условий и средств их осуществления, к числу которых относятся не только законы и подзаконные акты, но и деятельность различных государственных учреждений, а также органы государства, на которые возложена обязанность обеспечивать реализацию и защиту прав и свобод человека и гражданина.

При размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума. В случае, если должностные лица препятствуют гражданам, а также общественным объединениям и некоммерческим организациям в реализации прав, предусмотренных ФЗ «Об охране окружающей среды» и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, указанные должностные лица привлекаются к ответственности в установленном порядке.

Конституционные обязанности сохранять природу и окружающую среду и бережно относиться к природным богатствам развиты в действующем законодательстве РФ. Статья 11 Федерального закона "Об охране окружающей среды" устанавливает обязанности граждан сохранять природу и окружающую среду; бережно относиться к природе и природным богатствам; соблюдать иные требования законодательства. Обратим внимание на то, что в Конституции субъектом обязанности является "каждый", а в Законе - граждане. Юридическое понятие "каждый" более широкое.

Наиболее полно обязанности граждан по охране природы и бережному использованию природных богатств как природопользователей определены в природоресурсном законодательстве.

Так, в соответствии со ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков, а также лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Обязанности пользователей других природных ресурсов определены Законом Российской Федерации "О недрах" (ст. 22), Водным кодексом РФ (ст. 39), Федеральным законом "О животном мире" (ст. 40), Федеральным законом "Об охране атмосферного воздуха" (ст. 30).

Нарушение установленных в законодательстве обязанностей влечет применение мер юридической ответственности.

**Тема 1.4.1. Управление в сфере экологопользования.**

**План:**

1. Понятие управления и система органов управления в области охраны окружающей природной среды.
2. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.
3. Основы нормирования в области охраны окружающей природной среды.
4. Методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды.
5. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.
6. Экологическое страхование.
7. **Понятие управления и система органов управления в области охраны окружающей природной среды.**

**Управление природопользованием и охраной окружающей природной среды**представляет собой деятельность компетентных государственных органов, направленную на организацию рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранение и улучшение окружающей природной в целях обеспечения экономических и экологических интересов общества.

**В системе государственных органов экологического управления**можно выделить две основные группы – органы общей и специальной компетенции.

К органам общей компетенции относятся высшие государственные органы управления (Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ), которые играют ведущую роль в определении экологической политики государства, ее задач и принципов, путей и методов реализации, в создании организационных и правовых основ природоохранительной деятельности, осуществляют высший контроль в сфере экологии. К ним следует также отнести местные органы управления (администрации), которые выполняют функции государственного регулирования и контроля в области природопользования и охраны окружающей среды на подведомственных им территориях. Рассматриваемая функция для органов общей компетенции не является главной, они решают и многие другие вопросы в пределах своей компетенции.

В отличие от них, органы специальной компетенции – это органы, специально уполномоченные выполнять функции экологического управления, к числу их задач относятся:

* комплексные, выполняющие все или блок природоохранных задач. К ним относится Министерство природных ресурсов РФ и его территориальные органы;
* отраслевые, занимающиеся управлением в области охраны и использования отдельных природных объектов (Министерство сельского хозяйства РФ, Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости России);
* функциональные, выполняющие одну или несколько родственных функций в отношении одного или всех природных объектов (Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Федеральная служба по технологическому надзору, Федеральная служба по атомному надзору).

1. **Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.**

**Функции Министерства природных ресурсов РФ (МПР России):**

* координация деятельности всех природоохранных органов;
* нормирование выбросов, сбросов, размещения отходов;
* учет источников загрязнения;
* проведение государственной экологической экспертизы;
* международное сотрудничество в области охраны окружающей среды
* формирование системы особо охраняемых природных территорий;
* ведение Красной книги Российской Федерации.

**Федеральная служба по надзору**в **сфере природопользования (Росприроднадзор) осуществляет контроль и надзор:**

* в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты и рыболовства);
* в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
* за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
* за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов;
* за использованием и охраной водных объектов;
* за соблюдением законодательства Российской Федерации и международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря и в исключительной экономической зоне;
* за рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;
* за безопасностью гидротехнических сооружений (соблюдением норм и правил безопасности), кроме гидротехнических сооружений промышленности, энергетики и судоходных гидротехнических сооружений;
* государственный земельный контроль в пределах своей компетенции в отношении земель водного, лесного фонда, земель лесов, не входящих в лесной фонд, и особо охраняемых природных территорий и др.

**Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) осуществляет:**

* ведение государственного реестра договоров пользования водными объектами;
* ведение государственного водного кадастра;
* ведение Российского регистра гидротехнических сооружений;
* владение, пользование и распоряжение водными объектами, отнесенными к федеральной собственности, и управление водным фондом;
* выдачу, оформление и регистрацию лицензий на водопользование и распорядительных лицензий, приостановление действия и аннулирование указанных лицензий, регистрацию договоров пользования водными объектами;
* взимание сбора за выдачу лицензий на водопользование и представление в органы исполнительной власти субъектов Федерации предложений по определению размера указанного сбора;
* разработку схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, составление водохозяйственных балансов;
* государственный мониторинг водных объектов, государственный учет поверхностных и подземных вод и их использования и др.

**Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) осуществляет**

* государственный мониторинг лесов;
* государственный учет лесного фонда;
* владение, пользование и распоряжение информацией о лесном фонде, полученной за счет средств федерального бюджета;
* установление возраста рубок;
* отнесение лесов к группам лесов и категориям защищенности лесов первой группы, а также перевод лесов из одной группы или категории защищенности и другую группу или категорию;
* рассмотрение материалов о переводе лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и о переводе земель лесного фонда в земли других категорий;
* ведет государственный лесной кадастр и др.

**Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) осуществляет:**

* отнесение запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам, а также определение нормативов содержания полезных ископаемых, остающихся во вскрышных, вмещающих (разубоживающих) породах, в отвалах или в отходах горно-добывающего и перерабатывающего производства, по результатам технико-экономического обоснования эксплуатационных кондиций для подсчета разведанных запасов;
* предоставление в пользование за плату геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр;
* выдачу заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
* организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами;
* учет поступающих заявок на получение лицензий, информирование о них органов исполнительной власти соответствующих субъектов Федерации;
* выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами и др.

**Министерство природных ресурсов РФ***(МПР России) состоит из:*

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования *(Росприроднадзор)*

Федеральное агентство водных ресурсов (*Росводресуры)*

Федеральное агентство лесного хозяйства *(Рослесхоз)*

Федеральное агентство по недропользованию *(Роснедра)*

1. **Основы нормирования в области охраны окружающей природной среды.**

**Нормативы в области охраны окружающей среды –**установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на неё, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экосистем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормирование выступает одним из способов выработки рациональных способов взаимодействия общества с окружающей природной средой.

**Цель нормирования:**

**1.** Государственное регулирование воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

**2.** Установление предельно-допустимых норм воздействия на окружающую среду, гарантирующих экологическую безопасность человека и сохранение генофонда, обеспечивающих использование природных ресурсов без ущерба их воспроизводству в условиях эффективного хозяйствования.

***Допустимыми*** признаются воздействия, не влияющие на качество окружающей среды или изменяющие среду обитания в допустимых пределах, т.е. не разрушающие экосистему и не вызывающие неблагоприятных последствий у человека.

Нормативы предельно-допустимых вредных воздействий определяются специально уполномоченными на то органами. Основу нормирования составляют нормативы концентраций загрязняющих веществ, стандарты допустимых концентраций:

ПДК – предельно допустимая концентрация (для химических веществ);

МДУ – максимально допустимый уровень;

ПДУ – предельно допустимый уровень;

ДОК – допустимое остаточное количество;

ПДВ – предельно допустимые нормативы выбросов и сбросов;

ПДН – предельно допустимые нагрузки;

и т.д.

**ВИДЫ НОРМАТИВОВ**

**Нормативы качества окружающей среды**

Нормативы, установленные в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда.

**Виды нормативов качества окружающей среды:**

- нормативы предельно допустимой концентрации химических веществ;

- нормативы предельно допустимого уровня и максимально допустимого уровня физических показателей окружающей среды;

- предельно допустимой концентрации биологических показателей (определение состояния окружающих растений, концентрации микроорганизмов)

- санитарно-гигиенические – предельно допустимой концентрации вредных хим. веществ

- производственно-технические – предельно допустимые нормативы выбросов и сбросов шума, тепла, вибраций, и тд.

- комплексные – предельно допустимые нагрузки на всю природную среду.

**Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду**

Нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды.

**Виды нормативов допустимого воздействия на окружающую среду**

**нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду**

Нормативы, установленные в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

**Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических веществ и микроорганизмов**

Нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, допустимых для поступления в окружающую среду от различных источников в установленном режиме, с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды.

**Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение**

Лимиты на размещение отходов устанавливают предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определённым способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учётом экологической обстановки территории.

**Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды**

Нормативы, установленные в соответствии с ограничениями объёма их изъятия в целях сохранения природных и природно-антропогенных объектов, обеспечения функционирования экосистем и предотвращения их деградаций.

**Нормативы допустимых физических воздействий**

Нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды

1. **Методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды.**

**Экономический механизм регулирования в области охраны окружающей среды**представляет собой систему мер, обеспечивающих повышение экономической заинтересованности и ответственности субъектов хозяйствования в выполнении экологических требований, а также формирование и распределение финансовых потоков с целью наиболее эффективного и пользования средств, предназначенных для решения экологических задач.

**Виды методов экономического регулирования**

**в области охраны окружающей среды:**

1. разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
2. разработка федеральных программ в области экологического развит Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Федерации;
3. разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды целях предотвращения причинения вреда окружающей среде; установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
4. установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
5. проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
6. проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
7. поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
8. возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
9. **Плата за негативное воздействие на окружающую среду.**

**Виды негативного воздействия на окружающую среду:**

* выбросы в атмосферный воздух загрязняющих и иных веществ;
* сбросы загрязняющих, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
* загрязнение недр, почв;
* размещение отходов производства и потребления;
* загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий и др.

**Виды базовых нормативов платы:**

* за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;
* за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов.

**Нормативы платы дифференцируются в зависимости от:**

* класса отходов. Выделяют пять классов отходов. I класс – чрезвычайно опасные,

V класс — практически неопасные;

* экономического района Российской Федерации (Северный, Северо-Западный, Центральный, Волго-Вятский, Центрально-Черноземеный, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Калининградская обл.);
* состояния водных объектов по бассейнам морей и рек

1. **Экологическое страхование.**

**Экологическое страхование***—*это страхование ответственности организаций — владельцев источников повышенной экологической опасности, возникающей в результате аварийного (внезапного, непреднамеренного) загрязнения окружающей природной среды, обеспечивающее возможность компенсации причиняемых при этом убытков и создающее дополнительные источники финансирования природоохранных мероприятий.

**Объектами экологического** страхования являются собственность, имущественные интересы, здоровье граждан.

**Виды экологического страхования:**

1. **Добровольное** - при добровольном страховании страхователями могут быть юридические лица, расположенные на территории Российской Федерации, а также за ее пределами, но имеющие производственные мощности на территории Российской Федерации.
2. **Обязательно**е экологическое страхование в настоящее время предусмотрено Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Согласно этому закону организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, обязаны заключить договор страхования ответственности на случай аварии на данном объекте. Наличие договора — одно из обязательных условий выдачи лицензии этим организациям.

**Страховое возмещение включает в себя:**

* компенсацию ущерба, вызванного повреждением или гибелью имущества;
* сумму убытков, связанную с ухудшением условий жизни и окружающей среды;
* расходы по очистке загрязненной территории и приведению ее в состояние, соответствующее нормативам, при условии, что на них дано предварительное согласие страховщика;
* расходы, необходимые для спасения жизни и имущества лиц, которым в результате страхового случая причинен вред, или по уменьшению ущерба, причиненного страховым случаем.

**Тема 1.4.2. Экологический контроль: понятие, виды, характеристика.**

**План:**

1. Государственный экологический мониторинг.
2. Экологический контроль, его задачи.
3. Виды экологического контроля.
4. Экологическая экспертиза
5. **Государственный экологический мониторинг.**

**Это государственная служба:**

**- наблюдения за происходящими в природной среде процессами, загрязнением природных объектов и последствиями его влияния на природную среду;**

**- анализа полученной информации и обеспечения ею заинтересованных организаций и населения.**

**Цели мониторинга:**

* наблюдение за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду;
* обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц и достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

**Информация о состоянии окружающей среды используется для разработки:**

* прогнозов социально-экономического развития и принятия соответствующих решений;
* федеральных программ в области экологического развития России;
* целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Федерации и мероприятий по охране окружающей среды.

**Виды мониторинга окружающей среды:**

* состояние окружающей среды;
* социально-гигиенический;
* источники вредного воздействия;
* водные объекты;
* леса;
* объекты животного мира;
* атмосферный воздух;
* земли.

Одной из важнейших функций государственного управления в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды является **экологический контроль**.

1. **Экологический контроль, его задачи.**

**Экологический контроль – совокупность мероприятий по наблюдению за состоянием окружающей природной среды и её изменениям, а также проверке выполнения экологических требований всеми предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами.**

Или система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.  
*В настоящее время термин****экологический контроль****постепенно заменяется на термин****экологический надзор****.*

Под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом «Об охране окружающей среды», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и её субъектов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

**Цель экологического контроля:** **обеспечение безопасности населения от влияния естественных и антропогенных процессов на окружающую среду и здоровье людей.**

**Задачи экологического контроля:**

* наблюдение за состоянием окружающей среды;
* выполнение требований экологических стандартов по обеспечению и сохранению качества среды;
* соблюдение нормативных эколого-правовых требований по охране воспроизводству качества природной среды.

1. **Виды экологического контроля.**

**К видам экологического контроля относятся:**

* государственный контроль;
* производственный контроль;
* муниципальный контроль;
* общественный контроль;
* экологический мониторинг;
* оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС).

**Государственный контроль.**

**Государственный контроль –**система государственного регулирования природоохранной деятельности на основе нормативов, стандартов качества окружающей среды через систему природоохранных органов общей и специальной компетенции.

Государственный орган в данной области: Федеральная служба по надзору в сфере экологии и природопользования, природоохранные инспекции, другие органы исполнительной власти субъекта. Эти государственные органы имеют достаточно широкий круг полномочий (проверка работы производственных объектов, ознакомление с документацией, назначение экологической экспертизы, ограничение, приостановление, прекращение экологически вредной деятельности, привлечение к ответственности за экологическое правонарушение).

**Федеральному государственному экологическому контролю подлежат**

* объекты, относящиеся к федеральным энергетическим системам, ядерной энергетике, федеральным транспорту, путям сообщения, информации и связи;
* объекты, связанные с обеспечением обороны и безопасности, относящиеся к оборонному производству, производству ядовитых веществ и наркотических средств;
* объекты, расположенные на землях, находящихся в федеральной собственности, в том числе землях лесного фонда Российской Федерации;
* объекты, расположенные в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
* объекты, оказывающие негативное воздействие на объекты, подлежащие особой охране (например, природные объекты Байкальской природной территории);
* объекты, способствующие трансграничному загрязнению окружаю среды и оказывающие негативное воздействие на окружающую сред пределах территорий двух и более субъектов Федерации.

**Права государственных инспекторов:**

* посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, в том числе объекты, подлежащие государственной охране, оборонные объекты, объекты гражданской обороны, знакомиться с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами;
* проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды;
* проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов;
* проверять выполнение требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении;
* предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области oxраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля;
* приостанавливать хозяйственную и иную деятельность юридических и физических лиц при нарушении ими законодательства в области охраны окружающей среды;
* привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
* осуществлять иные определенные законодательством полномочия.

**Обязанности инспекторов:**

* предупреждать, выявлять и пресекать нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
* разъяснять нарушителям законодательства в области охраны окружаю щей среды их права и обязанности;
* соблюдать требования законодательства.

**Производственный контроль.**

**Цели** **производственного контроля:**

* выполнение в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов;
* соблюдение требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

**Нормативное обеспечение производственного контроля.**

Порядок организации производственного экологического контроля регулируется положениями, утверждаемыми самими предприятиями, учреждениями и организациями на основании Федерального закона «Об охране окружающей среды».

**Осуществление производственного контроля.**

Производственный контроль осуществляется экологическими службами предприятий, организаций и иных субъектов хозяйственной и прочей деятельности. Службы могут осуществлять контроль за эффективностью работы локальных систем очистки, образования и размещения отходов, вести локальный мониторинг используемых природных объектов, мест размещения отходов, участвовать в работах по рекультивации земель и т.п.

**Муниципальный контроль.**

**Цели осуществления муниципального контроля:**

* сохранение и улучшение качества окружающей среды;
* обеспечение реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.

**Главная задача муниципального экологического контроля:**

обеспечение соблюдения всеми юридическими и физическими лицами на территории муниципального образования (в том числе должностными лицами, гражданами, лицами, не имеющими гражданства, и иностранными гражданами) требований нормативных правовых актов, экологических норм, правил и других нормативных документов в области охраны окружающей среды.

**Органы, осуществляющие муниципальный контроль в области охраны окружающей среды на территории муниципального образования**

* органы местного самоуправления;
* уполномоченные органами местного самоуправления органы.

**Общественный контроль.**

**Цели общественного контроля:**

* реализация права каждого на благоприятную окружающую среду;
* предотвращение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

**Задачи общественного контроля:**

* выявление экологических проблем;
* создание альтернативного информационного канала;
* оперативность экологического контроля и эффективность оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;
* создание обстановки, приводящей в действие имеющиеся юридические механизмы.

**Осуществление общественного контроля:**

общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством. Результаты общественного экологического контроля, представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению.

**Оценка воздействия на окружающую среду.**

Комплекс мер, необходимых для принятия управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценок экологических последствий, учёта общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению последствий.

ОВОС проводят для всех видов хозяйственной деятельности на ранней стадии её возникновения для определения обоснований развития данной деятельности. Особенно это касается вопросов воздействия этой деятельности на окружающую природную среду косвенно или напрямую.

1. **Экологическая экспертиза.**

В качестве одного из важнейших методов экологического контроля выступает экологическая экспертиза.

**Экологическая экспертиза –**установление соответствия намечаемой хозяйственной деятельности и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Т.о. сущность экологической экспертизы заключается в предварительной проверке соответствия хозяйственной деятельности экологическим требованиям, а её цель – в предупреждении вредных последствий этой деятельности.

Основные положения данной темы проистекают из ФЗ «Об экологической экспертизе».

**Принципы экологической экспертизы:**

* презумпция экологической опасности любой намечаемой деятельности;
* обязательность проведения экологической экспертизы до реализации её объекта;
* комплексность оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду;
* обязательность учёта требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
* достоверность и полнота информации;
* независимость экспертов;
* научная обоснованность, объективность и законность экспертных заключений;
* гласность, учёт общественного мнения, участие общественных организаций;
* ответственность участников экологической экспертизы за её проведение и качество.

Объектами экологической экспертизы могут быть принимаемые решения, определённая деятельность, а также её результаты.

Среди **объектов государственной экологической экспертизы** выделяют:

* проекты правовых актов, нормативно-технических и методических документов;
* проекты комплексных и целевых программ, планов развития территорий, схем развития отраслей экономики, расселения и природопользования;
* технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, ликвидации хозяйственных объектов;
* проекты международных договоров;
* материалы обоснования договоров об использовании природных ресурсов и лицензий на деятельность, влияющую на окружающую среду;
* проекты документации на новые технику, технологии, материалы, вещества, товары и услуги;
* материалы обоснования создания особо охраняемых территорий, установления хон экологического бедствия и чрезвычайной экологической ситуации;
* иные документы о деятельности, способной оказывать воздействие на окружающую среду.

Экологическая экспертиза делится на два вида – государственную и общественную – в зависимости от порядка и организации её проведения.

1. **Государственная –**организуется и проводится специально уполномоченными государственными органами на уровне РФ и её субъектов;
2. **Общественная –**организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций, а также органов местного самоуправления общественными организациями.

Результатом проведения экологической экспертизы становится её заключение – документ, подготовленный экспертной комиссией, который содержит выводы о допустимости воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и о возможности реализации объекта экспертизы. Заключение государственной и общественной экологической экспертизы подлежит утверждению специально уполномоченным государственным органом для придания ему юридической силы.

**Заключение экологической экспертизы**:

1. **Положительное -**одно из обязательных условий финансирования и реализации объекта экологической экспертизы;
2. **Отрицательное -**обозначает запрет реализации объекта экологической экспертизы.

**Тема 1.5.1. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.**

**План:**

1. **Понятие юридической ответственности за экологические правонарушения, ее задачи и виды.**

**Под юридической ответственностью**понимается система принудительных мер, применяемых к нарушителям экологического законодательства в целях наказания виновных, пресечения и предупреждения правонарушений, восстановления нарушенных прав.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения наступает при наличии юридических и фактических оснований, которые включают:

* + - * норму, запрещающую поведение или действие, или норму, обязывающую предпринять то или иное действие;
* факт несоблюдения требований законодательства, т.е. наличие правонарушения;
* причинную связь между совершенным действием и наступившими последствиями.

**Виды эколого-правовой ответственности:**

**Преступления**

* ***Уголовная* –**применяется только к физическим лицам за совершение экологического преступления.

**Проступки**

* ***Административная –***применяется к физическим и юридическим лицам за совершение экологического проступка при отсутствии состава преступления.
* ***Имущественная****–*предусматривает возмещение нанесенного экологического ущерба, включая реальный вред и упущенную выгоду.
* ***Дисциплинарная –***применяется только к физическим лицам и предусмотрена за совершение экологического проступка в связи с невыполнением служебных обязанностей, в результате чего причиняется экологический вред.
* ***Гражданско-правовая***

Возникает у физических и юридических лиц за причинение вреда объектам:

1. окружающей природной среде;
2. здоровью граждан;
3. имуществу граждан;
4. имуществу хозяйствующих субъектов.

**На основаниям виновности**

* ***Объективная –***ответственность, возникающая по факту причинения вреда при использовании источника повышенной опасности независимо от вины его владельца. Здесь факт причинения вреда есть деяние — как объективное основание ответственности, а норма закона, ее предусматривающая, — формальное основание.
* ***Субъективная –***возникает только при наличии у субъекта правонарушения вины как обязательного признака состава правонарушения. То есть вина — субъективное основание ответственности.

**По способам наказывающего воздействия**

* ***Компенсационная –***возмещение вреда в предусмотренной законом форме.
* ***Репрессивная –***применение административного, уголовного, дисциплинарного наказания.

**По сфере применения ответственности**

* ***хозяйственно-правовая***
* ***государственно-правовая***
* ***экономическая***

1. **Понятие экологического правонарушения, виды. Объект, субъект, объективная и субъективная стороны экологического правонарушения.**

**Экологическим правонарушением**признается противоправное, виновное действие либо бездействие физического или юридического лица, за которое законодательством РФ установлена ответственность, в результате которого наступают вредные последствия или возникает угроза причинения существенного вреда окружающей среде и здоровью людей.

**Состав экологического правонарушения:**

1. ***Объект экологического правонарушения***представляет собой совокупность общественных отношений, сложившихся в системе природопользования (использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности). То есть объектами эколого-правовой ответственности являются окружающая природная среда и здоровье человека.
2. ***Объективная сторона экологического правонарушения***представляет собой:

* нарушение путем действия или бездействия по отношению к общеобязательным правилам природопользования и охраны окружающей природной среды;
* причинение вреда экологическим интересам личности общества и государства или создание реальной опасности причинения вреда;
* наличие причинной связи между экологически опасным деянием и причиненным вредом.

1. ***Субъектами экологического правонарушения*** могут быть физические, юридические лица, включая хозяйствующих субъектов разных форм собственности и подчиненности, иностранные граждане и организации. Субъектами уголовной, дисциплинарной ответственности — только физические лица. Субъектами административной и гражданско-правовой ответственности — как физические, так и юридические лица.
2. ***Субъективная сторона***характеризуется формой вины: умышленная и неосторожная. Мотивы и цели умышленных преступлений для их квалификации значения не имеют, но учитываются при назначении наказания.
3. **Дисциплинарная, материальная и административная ответственность за экологические правонарушения.**

***Дисциплинарной ответственности***подлежат должностные лица и работники организации, виновные в совершении правонарушений. Согласно статье 192 ТК РФ за совершение дисциплинарного проступка, т.е. за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора и увольнения.

***Материальная ответственность за экологические правонарушения****–*это имущественная ответственность должностных лиц и иных работников, по вине которых предприятие, учреждение, организация понесли расходы по возмещению вреда в соответствии с трудовым законодательством. Эта ответственность носит регрессный характер (т.е. сначала компенсирует причиненный окружающей среде вред юридическое лицо, а затем оно требует компенсации от виновного работника).

Работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат. Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшения состояния указанного имущества. За причиненный ущерб работник несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом РФ илифедеральными законами.

**Административная ответственность.**

Основной вид административной ответственности – административный штраф, налагаемый уполномоченным органом государственного контроля за охраной окружающей среды.

**Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется:**

* Федеральной службой по надзору в сфере экологии и природопользования;
* Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
* Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития;
* Федеральной службой по атомному надзору.

**Наказания за административные правонарушения назначаются судьями, которые налагают административные штрафы за:**

* самовольную добычу янтаря;
* нарушение норм и правил ведения племенного животноводства;
* нарушение правил охраны полосы отвода автодороги.

**Административные наказания налагаются как органами исполнительной власти, так и судьями за следующие правонарушения:**

* нарушение правил добычи живых ресурсов и их охраны, лицензии на данный вид деятельности;
* нарушение правил захоронения отходов во внутренних морских водах территориальном море и т.д.;
* уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;
* нарушение правил пользования объектами животного мира;
* нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

**Федеральной службой по надзору в сфере экологии и природопользования налагаются административные штрафы за:**

* сокрытие или искажение экологической информации;
* нарушение законодательства об экологической экспертизе;
* самовольное занятие земельных участков;
* порчу земель;
* самовольное занятие водного объекта или пользование им без разрешения;
* нарушение правил охраны водных объектов и водопользования;
* нарушение правил лесопользования;
* нарушение правил пользования объектами животного мира;
* нарушение требований по охране недр.

**Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору налагаются административные наказания за:**

* нарушение законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
* несоблюдение экологических требований при обращении с опасными веществами.

**Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития налагаются штрафы за:**

* нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

1. **Уголовная ответственность за экологические преступления.**

**Уголовная ответственность установлена за следующие преступления:**

* нарушение санитарно-эпидемиологических правил;
* сокрытие информации об обстоятельствах, создающих угрозу для жизни людей;
* нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;
* нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов;
* нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими другими биологическими агентами или токсинами;
* нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений;
* загрязнение вод;
* загрязнение морской среды;
* нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экологической зоне России;
* порча земли;
* нарушение правил охраны и использования недр;
* незаконная добыча водных животных и растений;
* нарушение правил охраны рыбных запасов;
* незаконная охота;
* уничтожение критических мест обитания для организмов, занесенных в Красную книгу;
* незаконная порубка деревьев и кустарников;
* уничтожение или повреждение лесов;
* нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

**Виды уголовной ответственности:**

* штраф, не превышающий 200 тыс. руб.;
* обязательные работы на различный срок;
* исправительные работы на срок, не превышающий двух лет;
* лишение свободы на срок, не превышающий пяти лет;
* лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью;
* лишение свободы на срок от 12 до 20 лет (за экоцид).

1. **Понятие и виды вреда природной среде. Принципы возмещения вреда. Обязанность полного возмещения вреда окружающей среде.**

**Понятие и виды вреда природной среде.**

**Вред окружающей среде**представляет собой негативные изменения окружающей среды, вызванные антропогенной деятельностью и создающиереальную угрозу здоровью человека, растительному и животному миру, материальным ценностям.

**Способы причинения вреда окружающей среде:**

1. **повреждение –**частичное приведение в негодность по качеству и количеству природного объекта, ресурса, комплекса;
2. **истощение –**уменьшение полезных природных свойств
3. **уничтожение –**полное качественное и количественное приведение в негодность
4. **загрязнение –**любое изменение физико-химического состава любым способом и в любой степени сверх установленной норм

**Понятие вреда выражается в разрыве естественных природных связей объекта природопользования через:**

1. **невосполнимый вред –**невозможность восполнения при помощи денежных средств ущерба, причиненного природной среде.
2. **относительно восполнимый вред –** возмещение вреда в натуре, которое носит условный характер.
3. **фактически восполнимый вред –** возмещение вреда платежом (денежными средствами), которое нельзя восполнить в натуре.

**Формы вреда:**

1. **ущерб –**реальные или предполагаемые потери количества или качества природной среды (экологический ущерб).

*Экологический ущерб –*это отрицательное изменение качества окружающей природной среды, которое определяется нормами экологического права.

1. **убытки –**экономически невыгодные для природопользователя последствия потерь (экономические убытки).

**Виды убытков:**

* реальный ущерб (убытки, понесенные непосредственно в результате нарушения права);
* упущенная выгода (стоимость сельскохозяйственной продукции, которую потерпевший получил бы со своего участка, если бы его права не были нарушены).

**Способы возмещения экологического вреда:**

1. Общие положения. Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, в том числе на проект которой имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, подлежит возмещению заказчиком или субъектом хозяйственной и иной деятельности.
2. Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

1. Возмещение на основании решения суда. На основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей вреде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Сумма ущерба, взыскиваемая по решению суда или арбитражного суда, возмещается потерпевшей стороне для принятия мер по восстановлению потерь в окружающей природной среде либо перечисляется в государственный экологический фонд, если природный объект, которому причинен пред, находится в общем пользовании. При наличии нескольких причинителей вреда взыскание производится в соответствии с долей каждого в причинении вреда.

1. Возмещение в полном объеме. Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным действием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.
2. **Порядок компенсации вреда окружающей среде. Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.**

**Порядок компенсации вреда окружающей среде.**

Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется:

* добровольно;
* по решению суда.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, а при их отсутствии — в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды. На основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей сред причиненный нарушением законодательства в рассматриваемой сфере может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушениемзаконодательства в области охраны окружающей среды, могут быт) предъявлены в течение двадцати лет.

**Возмещение вреда, причиненного здоровью граждан.**

Ответственность за вред, причиненный здоровью граждан.

Вред, причиненный здоровью граждан, подлежит возмещению в пои объеме лицом, его причинившим (ст. 1064 ГК РФ).

Юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных сред механизмов, электрической энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т.п.; осуществление строительной и иной связанной с нею деятельности и др.), обязаны возместить вред, если не докажут, что вред нанесен вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего (ст. 1079 ГК РФ).

Владелец источника повышенной опасности может быть освобожден от ответственности полностью или частично по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ (при грубой неосторожности потерпевшего, а также с учетом имущественного положения гражданина — причинителя вреда), за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно.

При причинении вреда здоровью гражданина возмещению подлежат:

* утраченный им доход, который он имел либо мог иметь;
* дополнительно понесенные расходы, вызванные причинением вреда здоровью.

Размер подлежащего возмещению утраченного потерпевшим дохода определяется в процентах к его среднемесячному заработку до повреждения здоровья.

Требования, предъявляемые к возмещению вреда здоровью малолетнего (не достигшего возраста 14 лет), не имеющего собственного дохода, в целом аналогичны к требованиям к порядку компенсации вреда здоровью совершеннолетнихграждан. Однако по достижении им 14-летнего возраста или при причинении вреда несовершеннолетнему в возрасте от 14 до 18 лет лицо, ответственное за причинение вреда, обязано возместить ему не только расходы, вызванные причинением вреда здоровью, но и вред, связанный с утратой или уменьшением его трудоспособности.

Потерпевший, частично утративший трудоспособность, вправе потребовать от лица, на которое возложена обязанность по возмещению вреда, увеличенияразмера его возмещения, если трудоспособность потерпевшего в дальнейшем уменьшилась в связи с повреждением здоровья.

В случае реорганизации юридического лица, признанного ответственным за вред, обязанности по выплатам переходят к его правопреемнику. В случае ликвидации данного юридического лица платежи должны быть капитализированы.

**Тема 2.1.1. Правовой режим использования и охраны**

**отдельных природных объектов – 2 часа.**

**План:**

1. **Правовой режим использования и охраны земель.**

С юридической точки зрения земля(прежде всего ее плодородный слой – почва) может рассматриваться как объект правовой охраны природы, а также в качестве поверхности, пространственно-территориального базиса для размещения городов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, транспорта и т.д. Земля как земельный участок выступает объектом различных юридических прав (собственности пользования и др.).

Состав земель. Земли РФ подразделяются на:

* Земли сельскохозяйственного назначения
* Земли населенных пунктов
* Земли промышленности, транспорт, связи, радиовещания, телевидения, обороны и иного несельскохозяйственного назначения
* Земли природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения
* Земли лесного фонда
* Земли водного фонда и земли запаса

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ

Земельное законодательство в соответствии с [Конституцией](https://infourok.ru/go.html?href=%23dst100296) Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Земельное законодательство состоит из ЗК РФ, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Нормы земельного права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать ЗК РФ.

Земельные отношения могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить ЗК РФ и федеральным законам.

Право землепользования - это совокупность прав и обязанностей субъекта в отношении приобретенного им земельного участка.

Виды права землепользования:

* сельскохозяйственное (для ведения сельского хозяйства)
* несельскохозяйственное (для размещения населенных пунктов, объектов промышленности, транспорта, связи, обороны, заповедников и т.п., для ведения лесного, водного хозяйства и т.д.)

Охрана земель производится в целях:

предотвращения деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;

обеспечения улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Для реализации указанных целей собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны приводить мероприятия по:

* сохранению почв и их плодородия;
* защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель;
* защите сельскохозяйственных угодий и других земель от заражения бактериально-паразитическими и карантинными вредителями и болезнями растений, зарастания сорными растениями, кустарниками и мелколесьем, иных видов ухудшения состояния земель;
* ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного, и захламления земель;
* сохранению достигнутого уровня мелиорации;
* рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот;
* сохранению плодородия почв и их использованию при проведении  
  работ, связанных с нарушением земель.

Программы охраны земель.

На федеральном, региональном и местном уровнях разрабатываются целевые программы охраны земель, содержащие перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий.

Нормативы.

Для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды Правительством РФ устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ. Для проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования. Правительством РФ принято специальное «Положение об осуществлении государственного мониторинга земель».

Консервация земель.

Для предотвращения деградации земель, восстановления плодородие почв и загрязненных территорий допускается консервация земель с изъятием их из оборота в порядке, установленном Правительством РФ. Сохранение плодородия почв — важнейшая задача государства. Именно на это направлен специальный Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Экономическое стимулирование охраны и использования земель.

Например, государство может полностью или частично компенсировать затраты, произведенные на выполнение мероприятий по охране земель и повышению плодородия почв.

Особенности правового режима использования земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению.

Земли, которые подверглись такому загрязнению и на которых не обеспечивается производство продукции, соответствующей установленным законодательством требованиям, подлежат ограничению в использовании, исключению из категории земель сельскохозяйственного назначения. Они могут переводиться в земли запаса для их консервации, на них запрещается производство сельскохозяйственной продукции.

Порядок использования земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, определяется Правительством РФ. Устанавливаются охранные зоны, принимаются меры по сохранению находящихся на этих землях жилых домов, объектов производственного назначения, объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, проводятся мелиоративные и культуртехнические работы. Все это происходит с учетом нормативов предельно допустимых уровней радиационного и химического воздействия.

Виновные в загрязнении земель лица обязаны возместить убытки и потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства. Они также компенсируют затраты на дезактивацию земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, затраты на приведение их в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или возмещают собственникам земельных участков их стоимость в случае перевода этих земель в земли запаса для консервации.

1. **Правовой режим использования и охраны недр.**

В соответствии с ФЗ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах» недра– это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Основаниями получения права пользования участками недр могут быть:

* решение Правительства РФ, принятое по результатам конкурса или аукциона, для целей разведки и добычи полезных ископаемых на участках недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;
* решение Правительства РФ при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации, для целей разведки и добычи полезных ископаемых такого месторождения;
* совместное решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа и органа исполнительной власти субъекта Федерации, принятое по результатам конкурса или аукциона, для целей разведки и добычи полезных ископаемых на участках недр, расположенных на территории субъекта Федерации;
* совместное решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа и органа исполнительной власти субъекта Федерации при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению участков недр, для целей разведки и добычи полезных ископаемых такого месторождения, расположенного на территории соответствующего субъекта Федерации;
* решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, согласованное с органами исполнительнойвласти субъектов Федерации, для целей геологического изучения участков недр, в том числе участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;
* совместное решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа и органа исполнительной власти субъекта Федерации для целей геологического изучения и добычи подземных вод;
* решение Правительства РФ, согласованное с органами исполнительной пнасти субъектов Федерации, для целей захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;
* совместное решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа и органа исполнительной и плети субъекта Федерации, согласованное с федеральным органом государственного горного надзора или его территориальным органом, для ценен строительства и эксплуатации подземных сооружений;
* совместное решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа и органа исполнительной власти субъекта Федерации для целей строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород.

Право пользования недрами прекращается:

* по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
* при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
* при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
* в случае переоформления лицензии с нарушением условий.

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено в случаях:

* возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с пользованием недрами;
* нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
* систематического нарушения пользователем недр установленных правилпользования недрами;
* возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и др.);
* если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не вступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
* ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
* по инициативе владельца лицензии;
* непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах;
* по инициативе недропользователя по его заявлению.

Виды недропользования выделяются в соответствии с целями предоставления участков недр для:

1) регионального геологического изучения, включающего:

* региональные геолого-геофизические работы;
* геологическую съемку
* инженерно-геологические изыскания;
* научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр;
* геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности;
* создание и ведение мониторинга состояния недр;
* контроль над режимом подземных вод;
* иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

1. геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
2. разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
3. строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных **с**добычей полезных ископаемых;
4. образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);
5. сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Недра предоставляются в пользование:

* для геологического изучения (поисков, разведки);
* для добычи полезных ископаемых. В этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно по его завершении.

Сроки предоставления недр в пользование:

1. На определенный срокучастки недр предоставляются в пользование для:

* геологического изучения — на срок до пяти лет;
* добычи полезных ископаемых — на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;
* добычи подземных вод — на срок до 25 лет;
* добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр – на срок до одного года.

1. Без ограничения срокамогут быть предоставлены участки недр для:

* строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ;
* образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

Срок пользования участком недр может быть продлен по инициативе пользователя недр при выполнении им оговоренных в лицензии на пользование участком недр условий и необходимости завершения разработки месторождения полезных ископаемых или выполнения ликвидационных мероприятий.

Порядок продления срока пользования участком недр на условиях соглашения о разделе продукции определяется указанным соглашением.

Сроки пользования участками недр исчисляются с момента государственной регистрации лицензий на пользование этими участками недр.

1. **Правовой режим использования и охраны вод.**

Под «водами» понимается водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима (ст. 1 Водного кодекса РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Водного кодекса РФ от 03.06.2006 N 74-ФЗ водное законодательство состоит из ВК РФ, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Нормы, регулирующие отношения по использованию и охране водных объектов (водные отношения) и содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать ВК РФ.

Водопользователямимогут быть граждане и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в пользование федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации.

Водопользователь-гражданинможет использовать водные объекты длясобственных нужд либо для осуществления предпринимательской деятельности. Водопользователь-гражданин, как и водопользователь - юридическое лицо, вправе использовать водные объекты для осуществлении предпринимательской деятельности только после получения лицензии на водопользование.

Водопользователь, использующий водные объекты для обеспечения нужд водопотребителей, обязан осуществлять деятельность в соответствии с лицензией на водопользование и договором пользования водным объектом.

Виды водопользования:

* долгосрочное**–**на срок от 3 до 25 лет;
* краткосрочное**–**на срок до 3 лет.

Виды права водопользования (по основанию приобретения):

1. право общего водопользования**–**устанавливается на основании лицензии на водопользование и заключенного в соответствии с ней договора пользования водным объектом;
2. право особого водопользования – приобретается на основании решения Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов Федерации, лицензии1 на водопользование и заключенного в соответствии с ней договора пользования водным объектом.

Виды права водопользования (по объему правомочий):

1. собственно право водопользования –право в любое время использовать водные объекты;
2. право ограниченного пользования (сервитут)

**а) исходя из *права пользования:***

* публичные (каждый может пользоваться водными объектами общего пользования и иными водными объектами);
* частные (в силу договора права лиц, которым водные объекты предоставлены в долгосрочное или краткосрочное пользование, могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц).

**б) по *цели установления*выделяются сервитута, установленные для:**

* забора воды без применения сооружений, технических средств и устройств;
* водопоя и прогона скота;
* использования водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других маломерных плавательных средств.

Водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, предоставляются гражданам или юридическим лицам в долгосрочное и краткосрочноепользование в зависимости от целей использования, ресурсного потенциала и экологического состояния водных объектов.

Право долгосрочного пользования водным объектом устанавливается на срок от трех до двадцати пяти лет.

Право краткосрочного пользования водным объектом устанавливается на срок до трех лет.

Участниками водных отношений являются:

* Российская Федерация;
* субъекты Федерации;
* муниципальные образования;
* водопользователи.

Осуществление охраны водных объектов. Охрана водных объектов от загрязнения осуществляется посредством регулирования деятельности стационарных и других источников загрязнения. Запрещаются сброс в водные объекты и захоронение в них производственных, бытовых и других отходов.

Защита вод от загрязнения сверх нормы достигается:

* применением технологий, не оказывающих негативного воздействия на окружающую природную среду;
* ограничением использования токсичных веществ и тяжелых металлов;
* введением научно обоснованных методов измерения и расчетов сбросом сточных вод в водные объекты и выбросов в атмосферу.

При эксплуатации хозяйственных и других объектов запрещается:

* осуществлять сброс в водные объекты не очищенных и не обезвреженных в соответствии с установленными нормативами сточных вод;
* производить забор воды из водных объектов, существенно влияющий на их состояние;
* осуществлять сброс сточных вод, содержащих вещества, для которых не установлены предельно допустимые концентрации, или содержащих возбудителей инфекционных заболеваний.

Поддержание водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям. Для поддержания состояния водных объектов, соответствующего экологическим требованиям, осуществляются сбросы воды из водохранилищ (экологические попуски) и устанавливается объем безвозвратного изъятия поверхностных вод. Для поддержания водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира устанавливаются водоохранные зоны.

Водоохранной зонойявляется территория, примыкающая к акватории водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны природных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности.

В пределах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы. В прибрежных защитных полосах запрещаются распашка земель, рубка и корчевка леса, размещение животноводческих ферм и лагерей.

Категория особо охраняемых водных объектов. В целях правовой охраны водных водных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, они могут быть отнесены к категории особо охраняемых водных объектов. Особо охраняемые водные объекты полностью или частично, постоянно или временно изымаются из хозяйственной деятельности.

К категории особо охраняемых водных объектов относятся:

* участки внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации;
* водно-болотные угодья;
* водотоки и водоемы, отнесенные к уникальным природным ландшафтам;
* зоны охраны истока или устья водных объектов;
* места нереста ценных видов рыб;
* иные категории водных объектов, рассматриваемых в неразрывной святи с лесами, животным миром и другими природными ресурсами, подлежащими особой охране.

Бассейновое соглашение заключается между специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной модного фонда и органами исполнительной власти субъектов Федерации, расположенными в пределах бассейна водного объекта.

Предметом данных соглашений являются:

* восстановление и охрана водных объектов;
* координация и объединение деятельности, направленной на восстановление и охрану водных объектов.

1. **Правовой режим использования и охраны лесов.**

Лес представляет собой сложную экологическую систему, совокупность лесной растительности, земли и других компонентов окружающей природной среды, имеющую важное экологическое, экономическое и социальное значение.

Лесное законодательство - "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006

№ 200-ФЗ.

Право лесопользованиявключает право пользования участками лесного фонда и право пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд.

Право лесопользования возникает:

* из актов государственных органов;
* из договоров:

аренды участка лесного фонда;

безвозмездного пользования участком лесного фонда;

концессии участка лесного фонда;

* из судебных решений;
* по иным основаниям (публичный лесной сервитут).

Право лесопользования прекращается на следующих основаниях:

* отказ лесопользователя от прав пользования;
* истечение срока пользования;
* прекращение деятельности юридического лица — лесопользователя;
* систематическое (более двух раз) нарушение лесопользователем лесного законодательства;
* аварии, стихийные бедствия и иные обстоятельства, носящие чрезвычайный характер;
* систематическое или более трех месяцев в течение года невнесение лесопользователем платежей за пользование лесным фондом;
* нарушение лесопользователем установленных правил пользования участком лесного фонда и участком не входящего в лесной фонд леса или условий, предусмотренных лесорубочным билетом, ордером, лесным билетом;
* невыполнение лесопользователем лесовосстанови-тельных и противопожарных работ, а также несоблюдение правил пожарной безопасности в лесах;
* изъятие участка лесного фонда и участка, не входящего в лесной фонд леса, для государственных нужд.

**Виды лесопользования.**

Заготовка древесины в лесах осуществляется при рубках главного пользования (с целью заготовки древесины), проводимых в перестойных и спелых древостоях. Заготовка древесины также осуществляется при рубках промежуточного пользования (рубках ухода за лесом, выборочных санитарных рубках, рубках реконструкции и иных рубках, связанных с рубкой малоценных древостоев, а также рубках древесно-кустарниковой растительности, теряющей защитные, водоохранные и другие функции) и прочих рубках (сплошных санитарных рубках, расчистке лесных площадей для строительства гидроузлов, трубопроводов, дорог, а также при прокладке просек, создании противопожарных разрывов, рубках для иных целей).

Заготовка живицы (смолы хвойных пород деревьев) осуществляется в хвойных перестойных и спелых древостоях, которые после окончания установленного срока подсочки древостоев предназначаются для рубки главного пользования. При недостатке перестойных и спелых древостоев допускается подсочка приспевающих древостоев, которые к сроку окончания подсочки достигнут возраста рубок.

Заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, коры, бересты, пихтовых, сосновых, еловых лап, новогодних елок и др.).

Побочное лесопользование (сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, камыша и другие виды побочного лесопользования);

* пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
* пользование участками лесного фонда для научно-исследовательских целей;
* пользование участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей.

Документы, удостоверяющие право лесопользования:

**1**) Лесорубочныйбилет является документом, предоставляющим лесопользователю право на заготовку и вывозку древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов. Выдается лесхозом. Основанием для выдачи лесничеством ордера является выданный этому лесничеству лесорубочный билет.

**2)**Ордер**–**на основании ордера лесопользователем осуществляются отдельные виды заготовки и вывозка древесины, заготовка второстепенных лесных ресурсов. Лесничеством на основании ордера без выдачи лесорубочного билета может осуществляться отпуск древесины на корню мелкими партиями в порядке уборки валежной, сухостойной и буреломной древесины.

**3)** Лесной билет является документом, предоставляющим лесопользователю право на осуществление лесопользования, за исключением заготовки и вывозки древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов. Лесной билет на осуществление побочного лесопользования выдается лесничеством, а на осуществление других видов лесопользования — лесхозом.

Лесхозы для выполнения ими лесохозяйственных работ оформляют лесорубочный билет и лесной билет в установленном порядке.

Основаниями для выдачи лесорубочного билета и (или) лесного билета являются:

* договор аренды участка лесного фонда;
* договор безвозмездного пользования участком лесного фонда;
* договор концессии участка лесного фонда;
* протокол о результатах лесного аукциона;
* решение органа государственной власти субъекта Федерации.

Леса подлежат охране от:

* пожаров;
* незаконных рубок (порубок);
* нарушений установленного порядка лесопользования;
* других действий, причиняющих им вред.

Леса подлежат защите отвредителей и болезней леса.

Действия по охране и защите лесов осуществляются с учетом их биологических и иных особенностей и включают в себя комплекс организационных, правовых и других мер по рациональному использованию, сохранению лесов от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения и иных негативных воздействий. Охрана и защита лесов осуществляются наземными и авиационными методами лесхозами, базами авиационной охраны лесов и другими организациями федерального органа управления лесным хозяйством.

Осуществлением мероприятий по охране и защите лесов должны заниматься не только органы власти, но и лесопользователи. Они обязаны разрабатывать и утверждать по согласованию и при содействии лесхозов планы противопожарных мероприятий, а также проводить их в установленные сроки. Перечень противопожарных мероприятий, требования к планам этих мероприятий определяются федеральным органом управления лесным хозяйством.

Граждане и юридические лица в местах проведения на территории лесного фонда работ, культурно-массовых и других мероприятий обязаны иметь средства пожаротушения в соответствии с нормами, утвержденными Минприроды и МЧСРоссии, а также содержать указанные средства в пожароопасный период в готовности, обеспечивающей их немедленное использование. В случае отсутствия утвержденных норм на указанные средства граждане и юридические лица обязаны иметь первичные средства пожаре тушения, перечень и количество которых определяются лесхозом.

В целях контроля за соблюдением гражданами и юридическими лицами требований и правил пожарной безопасности, а также в целях пресечения их нарушений должностными лицами государственной лесной охраны осуществляется государственный пожарный надзор. За нарушение требований и правил пожарной безопасности виновные несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. **Правовой режим использования и охраны животного мира.**

Животный мир - совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Законодательство - Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О животном мире".

Объекты животного мира в широком смысле – это животный мир в целом и среда его обитания.

Объекты животного мира в узком смысле – это отдельные составляющие животного мира и среды его обитания, выделяемые по различным основаниям, например:

* звери, птицы, рыбы (пресноводные, морские), рептилии, морские млекопитающие, насекомые;
* охотничьи животные;
* животные, изымаемые из окружающей среды и не изымаемые;
* животные, занесенные в Красную книгу Российской Федерации, субъектов Федерации или в Международную Красную книгу;
* отдельные животные или их популяция;
* среда и места обитания животных и т.п.

Субъекты правоотношений:

1. собственники объектов животного мира:

* Российская Федерация;
* субъекты Федерации.

1. пользователи объектов животного мира:

* граждане России;
* иностранные граждане и лица без гражданства;
* индивидуальные предприниматели;
* российские и иностранные юридические лица.

Право пользования животным миром. Объекты животного мира могут предоставляться органами государственной власти, уполномоченными осуществлять права собственника от имени Российской Федерации и ее субъектов:

* юридическим лицам в долгосрочное пользование на основании долгосрочной лицензии;
* гражданам в краткосрочное пользование на основании именной разовой лицензии.

Юридическими лицами и гражданами могут осуществляться следующие виды пользования животным миром:

* охота;
* рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
* изучение, исследование и иное использование животного Мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;
* добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
* использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира;
* получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового. Пользование объектами животного мира с изъятием из среды обитания предоставляется за плату (за исключением изучения, исследования и т.п. объектов животного мира, осуществляемого без изъятия из окружающей среды), размеры которой устанавливают органы исполнительной власти субъектов Федерации.

Пользование животным миром прекращается соответственно полностью или частично в случаях:

* отказа от пользования;
* истечения установленного срока пользования;
* нарушения законодательства об охране окружающей природной среды и условий пользования животным миром, оговоренных в лицензии на пользование животным миром;
* возникновения необходимости в изъятии из пользования объектов жи-иотного мира в целях их охраны;
* использования территории, акватории для государственных нужд, исключающих пользование животным миром;
* ликвидации предприятия, учреждения, организации — пользователей животным миром.

Основные меры правовой охраны животного мира:

* разработка и реализация специальных государственных программ, предусматривающих конкретные мероприятия, направленные на охрану объектов животного мира и среды их обитания;
* государственная экологическая экспертиза;
* занесение редких и находящиеся под угрозой исчезновения объектов животного мира в Красную книгу Российской Федерации;
* лицензирование;
* меры по регулированию численности отдельных объектов животного мира;
* контроль за возникновением и распространением заболеваний объектов животного мира, регистрацию всех выявленных случаев заболеваний объектов животного мира и принятие необходимых мер по предотвращению возникновения и распространения заболеваний и их ликвидации;
* меры, гарантирующие предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, а также ухудшения среды их обитания.

Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат:

* пестициды;
* удобрения;
* биостимуляторы роста растений;
* материалы, обосновывающие объемы изъятия объектов животного мира и проведения работ по акклиматизации и гибридизации этих объектов.

1. **Правовая охрана атмосферного воздуха.**

Атмосферный воздух - жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Законодательство об охране атмосферного воздуха - Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Правительством РФ непосредственно или через специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха, а также органами государственной власти субъектов Федерации. Специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха является Минприроды России, которое осуществляет свою деятельность в этой области совместно с Минздравсоцразвития России, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции.

Принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха:

* приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущего поколений;
* обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека;
* недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей природной среды;
* обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
* гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
* научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей природной среды в целом;
* обязательность соблюдения требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха, ответственность за нарушение данного законодательства.

Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух:

1.Технические нормативы выбросовустанавливаются Минприроды России для стационарных источников выбросов вредных веществ в атмосферный воздух отдельных видов, а также для являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха транспортных или иных передвижных средств и установок всех видов.

2. Предельно допустимые выбросыустанавливаются территориальными органами Минприроды России для конкретного стационарного источника выбросов вредных веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом).

Стандарты в области правовой охраны атмосферного воздуха. Стандартами на новые технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, которые могут оказать вредное воздействие на атмосферный воздух, устанавливаются требования охраны атмосферного воздуха. Запрещается внедрение новых техники, технологий, материалов, веществ и другой продукции, а также применение технологического оборудования и других технических средств, если они не отвечают установленным законодательством требованиям охраны атмосферного воздуха.

Сертификаты в области правовой охраны атмосферного воздуха. Производство и использование на территории Российской Федерации технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок допускаются только при наличии сертификатов, устанавливающих соответствие содержания вредных веществ в выбросах технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок техническим нормативам выбросов.

Нормы и правила в области правовой охраны атмосферного воздуха. При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, при застройке городских и иных поселений должно обеспечиваться непревышение нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими, а также со строительными нормами и правилами в части нормативов площадей озелененных территорий.

Санитарно-защитные зоны организаций.В целях охраны атмосферного воздуха в местах проживания населения устанавливаются санитарно-защитные зоны организаций. Размеры таких санитарно-защитных зон определяются на основе расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и в соответствии с санитарной классификацией организаций.

В целях контроля над состоянием атмосферного воздуха проводятся:

* мониторинг атмосферного воздуха;
* государственный контроль за охраной атмосферного воздуха;
* производственный контроль за охраной атмосферного воздуха;
* общественный контроль за охраной атмосферного воздуха.

**Тема 2.2.1. Правовой режим особо охраняемых природных территорий – 2 часа.**

**План:**

1. **Особо охраняемые природные территории: виды, цели образования.**

Особо охраняемые природные территории – это участки земель, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты имеющие особо значение: природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное.

Виды особо охраняемых природных территорий:

* государственные природные заповедники;
* национальные парки;
* природные парки;
* государственные природные заказники;
* памятники природы;
* лечебно-оздоровительные местности и курорты;
* дендрологические парки и ботанические сады.

1. **Правовой режим государственных природных заповедников. Правовой режим государственных природных заказников.**

Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями федерального значения, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

**На государственные природные заповедники возлагаются следующие задачи:**

* осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
* организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы;
* осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей природной среды;
* экологическое просвещение;
* участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;
* содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды.

**На территориях государственных природных заповедников допускаются мероприятия и деятельность, направленные на:**

* сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение их изменений;
* поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;
* предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;
* осуществление экологического мониторинга;
* выполнение научно-исследовательских задач;
* ведение эколого-просветительской работы;
* осуществление контрольно-надзорных функций.

**Государственными природными заказниками** являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов и их компонентов и поддержания экологического баланса.

Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в то числе быть:

* комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);
* биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях;
* палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;
* гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;
* геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

Государственные природные заказники могут быть федерального и регионального значения.

Государственные природные заказники федерального значения учреждаются решением Правительства РФ на основании представления органов исполнительной власти субъектов Федерации и Минприроды России.

Государственные природные заказники регионального значения образуются органами исполнительной власти субъектов Федерации по согласованию с органами местного самоуправления.

1. **Правовой режим национальных природных парков.**

**Правовой режим памятников природы.**

**Национальные парки**являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

Земля, вода, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территории национальных парков, предоставляются национальным паркам в пользование (владение).

Национальные парки относятся исключительно к объектам федеральной собственности. Вокруг национального парка создается охранная зона с ограниченным режимом природопользования.

На национальные парки возлагаются следующие основные задачи:

* сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
* сохранение историко-культурных объектов;
* экологическое просвещение населения;
* создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
* разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;
* осуществление экологического мониторинга;
* восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

На территориях национальных парков запрещается:

* разведка и разработка полезных ископаемых;
* деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
* деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
* предоставление на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков;
* строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием национальных парков;
* рубки главного пользования, проходные рубки, заготовка живицы, промысловые охота и рыболовство, промышленная заготовка дикорастущих растений, деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;
* движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест, сплав леса по водотокам и водоемам;
* организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;
* вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

**Памятники природы**— уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

Памятники природы могут быть федерального и регионального значения.

Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы федерального значения, а территории, занятые ими, — особо охраняемыми природными территориями федерального значения Правительством РФ по представлению органов государственной власти субъектов Федерации.

Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы регионального значения, а территории, занятые ими, — особо охраняемыми природными территориями регионального значения органами государственной власти субъектов Федерации.

Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, — территориями памятников природы допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков.

На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

1. **Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей и курортов.**

Освоенные и используемые в лечебно-профилактических целях территории, которые обладают природными лечебными ресурсами, а также располагают необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, являются курортами.

Лечебно-оздоровительные зоны**–**территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами, к которым относятся минеральные воды, лечебные грязи, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия, могут быть отнесены к лечебно-оздоровительным местностям.

Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом федерального значения Правительством РФ по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Федерации

Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения органом исполнительной власти субъекта Федерации по согласованию с федеральными органами исполнительной власти.

Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения в порядке, установленном правовыми актами субъекта Федерации.

В целях сохранения природных факторов, благоприятных для организации лечения и профилактики заболеваний населения, на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов организуются округа санитарной или горно-санитарной охраны.

Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и другие), устанавливаются округа горно-санитарной охраны. В остальных случаях устанавливаются округа санитарной охраны. Внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны является границей лечебно-оздоровительной местности или курорта

Состав округа санитарной (горно-санитарной) охраны

На территории *первой зоны*запрещаются проживание и все виды хозяйственной деятельности, за исключением работ, связанных с исследованиями природных лечебных ресурсов.

На территории *второй зоны*запрещаются размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих окружающую природную среду, природные лечебные ресурсы и приводящих к их истощению.

На территории третьей зоны вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных организаций и сооружений, а также на осуществление хозяйственной деятельности, сопровождающейся загрязнением окружающей природной среды, природных лечебных ресурсов и их истощением.

Рекреационные зоны.

* зона открытых пространств, в состав которого включаются парки, скверы. Территория этой зоны используется для отдыха населения, а также для устройства спортивных и игровых площадок, аттракционов, летних театров, концертных площадок;
* зона природных ландшафтов, в которую входят парки, рощи, лесопарки, природные заповедники. Цель организации зоны состоит в сохранении ценных природных особенностей и ландшафтов и создании условий для отдыха. Здесь разрешается создание спортивных и игровых площадок, лыжных трасс, велосипедных и беговых дорожек и т.д.
* зона отдыха, выделяемая на территории лесопарков для организации отдыха населения. Строительство здесь разрешается только в случае, когда в результате создания объекта оказывается минимальное воздействие на окружающую среду и создаются привлекательные места для отдыхающих;
* зона дач, назначение которой состоит в том, что она выделяется для отдыха населения и выращивания сельскохозяйственных культур. Требуется специальное согласование для размещения в зоне дач магазинов, площадь которых превышает разрешенные размеры, почтовых отделений, телефона, телеграфа, а также временных сооружений мелкорозничной торговли.

**Тема 2.3.1. Правовой режим экологически неблагополучных территорий – 2 часа.**

**План:**

1. **Понятие зон чрезвычайной экологической ситуации,**

**зон экологического бедствия.**

**З**онами чрезвычайной экологической ситуации объявляются участки территории РФ, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

Зоны чрезвычайной экологической ситуации объявляются федеральными органами государственной власти по представлению специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей среды на основании государственной экологической экспертизы.

В таких зонах должны прекращаться деятельность, отрицательно влияющая на окружающую природную среду, приостанавливаться работа предприятий и организаций, цехов, агрегатов, оборудования, оказывающих неблагоприятное влияние на здоровье человека, его генетический фонд и окружающую природную среду, ограничиваться отдельные виды природопользования, проводиться оперативные меры по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов.

Зонами экологического бедствия объявляются участки территории РФ, где в результате хозяйственной или иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

Зоны экологического бедствия объявляются в том же порядке, что и зоны чрезвычайной экологической ситуации. На территории зоны должны прекращаться деятельность хозяйственных объектов, кроме связанных с обслуживанием проживающего на ней населения, запрещаться строительство, реконструкция новых хозяйственных объектов, существенно ограничиваться все виды природопользования, приниматься оперативные меры по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов и оздоровлению окружающей природной среды.

1. **Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации.**

Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации подчиняется требованиям прежде всего Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», на основании которого в каждом субъекте Российской Федерации приняты свои региональные законодательные акты.

Названный законодательный акт к компетенции Российской Федерации в рассматриваемой сфере относит:

обеспечение единообразия в законодательном регулировании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

утверждение бюджетных ассигнований на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области;

введение в установленных законом случаях чрезвычайного положения;

организация проведения научных исследований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация разработки и обеспечение выполнения специальных федеральных программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

определение задач, функций, порядка деятельности, прав и обязанностей федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

осуществление руководства единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

установление классификации чрезвычайных ситуаций и полномочий исполнительных органов государственной власти по их ликвидации;

определение порядка сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядка обмена указанной информацией между исполнительными органами государственной власти, а также органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Перечисленные и иные вопросы решаются Президентом, Федеральным Собранием и Правительством России исходя из установленных Конституцией РФ принципов разделения властей.

На субъекты Российской Федерации возложены вопросы:

принимать:

в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и обеспечивать их проведение;

осуществлять:

подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивать своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организовывать и проводить аварийно­спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживать общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаться к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

создавать:

резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

содействовать устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях.

В свою очередь, муниципальные образования управомочены самостоятельно осуществлять:

подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивать своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

принимать решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организовывать их проведение;

создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организовывать и проводить аварийно­спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживать общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаться за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

содействовать устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

создавать при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В качестве правового регулятора рассматриваемых отношений необходимо упомянуть и Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении», согласно которому чрезвычайное положение вводится при наличии обстоятельств, непосредственно угрожающих жизни и безопасности граждан, в том числе при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, чрезвычайных экологических ситуациях, повлекших (могущих повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующих проведения масштабных аварийно­спасательных и других неотложных работ.

Чрезвычайное положение при названных обстоятельствах вводится указом Президента РФ на отдельных участках территории России сроком до 60 суток, по истечении которых чрезвычайное положение даже в случае непринятия решений о его отмене считается прекращенным, кроме случаев, когда глава государства продлевает действие чрезвычайного положения. Указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также официальному опубликованию. Вместе с тем для придания легального статуса такому указу он должен быть спустя 72 часа после обнародования утвержден Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

Следует отметить, что такого рода указы главы государства о введении чрезвычайного положения, обусловленного экологическими факторами, пока не принимались.

К настоящему времени создана Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединяющая специально уполномоченные на то органы на федеральном, региональном и местном уровнях и координируемая органами МЧС России. Задачами этой системы являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций и др.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [140] чрезвычайные ситуации подразделяются на:

локального характера, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей, не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее — количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь составляет не более 100 тыс. рублей;

муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более

50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера;

межмуниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей;

регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей;

межрегионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей;

федерального характера, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн рублей.

При недостаточности собственных сил и средств для ликвидации локальной, местной, территориальной, региональной и местной чрезвычайных ситуаций может запрашиваться помощь вышестоящих инстанций.

Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций по согласованию с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

Федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления и администрация организации обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Ряд законодательных актов закрепляют определенные ограничения, связанные с режимом использования природных ресурсов в условиях чрезвычайных ситуаций. Так, ст. 51 Земельного кодекса РФ предусматривает, что в случаях стихийных бедствий, аварий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, земельный участок может быть временно изъят у его собственника уполномоченными исполнительными органами государственной власти в целях защиты жизненно важных интересов граждан, общества и государства от возникающих в связи с этими обстоятельствами угроз с возмещением собственнику земельного участка причиненных убытков (реквизиция) и выдачей ему документа о реквизиции. Согласно ст. 137 Водного кодекса РФ установлено, что Правительство РФ и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случаях стихийных бедствий, аварий и других чрезвычайных ситуаций вправе ограничивать, приостанавливать или запрещать использование водных объектов для промышленности и энергетики по представлению Федерального агентства водных ресурсов.

1. **Правовой режим зон экологического бедствия.**

Согласно ранее действовавшему законодательству вопрос отнесения территории к зоне экологического бедствия находился в ведении как Верховного Совета РФ, так и Президента России, которые своими распоряжениями или указами могли принимать соответствующие решения. Следует отметить, что в первой половине 1990­х годов на уровне высшего законодательного органа страны принимались решения, упоминающие отдельные территории как зоны экологического бедствия.

В зонах экологического бедствия ранее действовавшим законодательством предусматривалось:

• прекращение деятельности хозяйственных объектов, кроме связанных с обслуживанием проживающего на территории зоны населения;

• запрещение строительства, реконструкции новых хозяйственных объектов, существенное ограничение всех видов природопользования;

• принятие оперативных мер по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов и оздоровлению окружающей природной среды.

С учетом изменения государственно­правовых институтов, произошедших на основании требований Конституции РФ, в настоящее время законодательно не определено, какой государственный орган (должностное лицо) имеет право на объявление территории зоной экологического бедствия.

Например, в ст. 67 Водного кодекса РФ упоминается, что в соответствии с федеральным законодательством водные объекты и речные бассейны могут объявляться зонами экологического бедствия. Схожая норма закреплена и в ст. 7 Федерального закона «О континентальном шельфе», однако и здесь нет конкретизации персоналий.

В сложившихся условиях правового вакуума, как представляется, подобную миссию вправе осуществлять Президент Российской Федерации как глава государства, имеющий право восполнять пробелы в законодательном обеспечении на федеральном уровне.

Статья 18 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» возлагает на высший исполнительный орган государственной власти страны вопросы координации деятельности по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

Согласно ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» обязательной экологической экспертизе подлежат материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий. Требования к материалам, представляемым на государственную экологическую экспертизу для отнесения отдельных участков территории Российской Федерации к зонам чрезвычайной экологической ситуации или зонам экологического бедствия, утверждены приказом Минприроды России от 28.03.1996 № 113119.

К примеру, в 1996 г. проводилась государственная экологическая экспертиза материалов оценки степени экологического неблагополучия окружающей среды и здоровья населения и проекта Федеральной целевой программы первоочередных неотложных мер на 1996–2000 гг. по выводу территории г. Карабаша Челябинской области из состояния экологического бедствия и оздоровления населения.

Среди других регионов, где в 1990­е годы планировались целенаправленные оздоровительные мероприятия на основании федеральных целевых программ, можно выделить Вологодскую область (г. Череповец), Иркутскую область (г. Братск), Оренбургскую область (г. Орск), Самарскую область (г. Чапаевск), Томскую область (Сибирский химический комбинат) и ряд других.

В состав утвержденной постановлением Правительства РФ от 07.12.2001 № 860 Федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002–2010 годы)»120 включена подпрограмма «Регулирование качества окружающей природной среды», в рамках которой запланировано оказание действенной помощи Оренбургской, Самарской и Тульской областям, Уральскому региону (в том числе г. Нижний Тагил), а также городам Братск, Норильск и Череповец.

Косвенным подтверждением со стороны государства наличия зон экологического бедствия является принятие Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и федеральных законов «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне». Ведь вполне очевидно, что масштабное радиационное воздействие как на здоровье населения, так и на природные объекты носит устойчивый характер, принесло фактически необратимые последствия, и в обозримом будущем эти последствия едва ли устранимы.

Соответствующие территории, подвергшиеся радиационному воздействию, исходя из уровня оказанного на них негативного влияния подразделяются на:

• зоны отчуждения;

• зоны отселения;

• зоны проживания с правом на отселение;

• зоны проживания с льготным социально­экономическим статусом.

Границы этих зон с учетом реальной обстановки должны пересматриваться Правительством РФ не реже чем раз в три года.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.12.1997 №1582 «Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» зонами отчуждения и зонами отселения признаны несколько населенных пунктов в Брянской области, зоны проживания с правом на отселение существуют в Брянской, Калужской, Орловской и Тульской областях, а зоны проживания с льготным социально­экономическим статусом определены в 14 субъектах Российской Федерации, в том числе в Ленинградской области, находящейся достаточно далеко от основной зоны поражения.

Можно также привести Федеральный закон «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории». То есть сегодня проблема законодательно решена только в отношении территорий, подвергшихся радиационному загрязнению.

Таким образом, можно констатировать, что законодательство о зонах экологического бедствия находится в стадии становления и требует своего развития.

**Тема 3.1.1. Общая характеристика международно-правовой охраны окружающей природной среды – 1 час.**

**План:**

1. **Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды**

Необходимость укрепления международных связей в области охраны окружающей среды обусловлена тем обстоятельством, что в настоящее время государства столкнулись с большим числом экологических проблем, оказавшись в зависимости друг от друга. Разрушение озонового слоя Земли, потепление климата, загрязнение воздуха и Мирового океана, истощение природных ресурсов, радиоактивное загрязнение окружающей среды распространяется не только на отдельные страны, но и на все мировое сообщество. Поэтому в настоящее время государства под эгидой ООН или на двусторонней основе сотрудничают с целью охраны окружающей среды и природных ресурсов, положив в основу ряд общепризнанных принципов и норм международного права. Они закреплены в межгосударственных актах (как двусторонних, так и многосторонних), в нормативных документах международных организаций и отражены в решениях международных конференций, посвященных в той или иной степени охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

Впервые **принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды**были закреплены в Декларации Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (1972 г.). Дальнейшее развитие и отражение эти принципы нашли в Декларации по окружающей среде и развитию, которая была единодушно принята участниками конференции ООН в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро (Бразилия) и провозгласила следующие принципы:

- защита окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений. Его суть сводится к обязанности государств сотрудничать, принимать все необходимые меры по сохранению и поддержанию качества окружающей среды, по сохранению и поддержанию качества окружающей среды, включая устранение отрицательных для нее последствий, а также по рациональному и научно обоснованному управлению природными ресурсами;

- недопустимость трансграничного ущерба. Он предусматривает запрещение таких действий государств в пределах своей юрисдикции или контроля, которые наносили бы ущерб иностранным системам охраны окружающей среды и районам общего пользования, и подразумевает ответственность за его нанесение;

- экологически обоснованное, рациональное использование природных ресурсов. Этот принцип провозглашен в качестве политического требования в Декларации ООН по проблемам окружающей среды 1972 г. Возникновение этого принципа вполне закономерно, ибо исчерпание таких невозобновляемых природных ресурсов, как нефть, газ, уголь, в современных условиях неразработанности проектов альтернативных источников энергии приведет к краху техногенной цивилизации. Истощение же запасов воздуха и питьевой воды поставит под вопрос само существование человечества. Но, несмотря на очевидную важность этого принципа, его употребление затруднено общим содержанием, нуждающимся в четком единообразном толковании. Суть принципа состоит в поддержании природных ресурсов на оптимально допустимом уровне, т.е. уровне, при котором возможна максимальная численная продуктивность и не может наблюдаться тенденция к ее снижению, а также в научно обоснованном управлении живыми ресурсами;

- недопустимость радиоактивного заражения окружающей среды. Этот принцип охватывает как военную, так и мирную области использования атомной энергетики. Его формирование и утверждение воплощается не только в договорах, но и в практике;

- защита экологических систем Мирового океана. Это обязывает государства предпринимать все действия по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды из всех возможных источников; не переносить прямо или косвенно ущерб или опасность загрязнения из одного района в другой и не превращать один вид загрязнения в другой; обеспечивать, чтобы деятельность государств и лиц, находящихся под их юрисдикцией или контролем, не наносила ущерба другим государствам и их морской среде путем загрязнения, а также чтобы загрязнение, являющееся результатом инцидентов или деятельности под юрисдикцией или контролем государств, не распространялось за пределы районов, где эти государства осуществляют свои суверенные права;

- запрет военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на окружающую среду в концентрированном виде. Здесь выражается обязанность государств принимать все необходимые меры по эффективному запрещению такого использования средств воздействия на окружающую среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, причинения вреда любому государству;

- обеспечение экологической безопасности. Этот принцип только формируется в последние годы. Он отражает прежде всего глобальный и чрезвычайно острый характер международных проблем в области защиты окружающей среды. Элементами этого принципа можно считать обязанность государств осуществлять военно-политическую и экономическую деятельность таким образом, чтобы обеспечить сохранение и поддержание адекватного состояния окружающей среды;

- контроль за соблюдением международных договоров по охране окружающей среды. Предусматривается создание, помимо национальной, разветвленной системы международного контроля и мониторинга качества окружающей среды, которые должны осуществляться на глобальном, региональном и национальном уровнях на основе международно признанных критериев и параметров;

- международно-правовая ответственность государств за ущерб окружающей среде. Данный принцип предусматривает ответственность за существенный ущерб экологическим системам за пределами национальной юрисдикции или контроля.

1. **Международные договоры, соглашения, конвенции Российской Федерации в области охраны окружающей среды.**

Международные договоры, соглашения и конвенции в области природопользования и охраны окружающей среды, в которых участвует Россия, традиционно являются источниками национального экологического права. Более того, это - особый источник права. Его нормы обладают приоритетом перед нормами, предусмотренными национальным законодательством. В каждом законе РФ содержится формула: если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Придание договору особой роли вызвано потребностью поддержания и обеспечения мирового правопорядка в сфере взаимодействия общества и природы. Россия является участницей более 70 многосторонних международных договоров, соглашений и конвенций (например, Международная конвенция по регулированию китобойного промысла, Вашингтон, 1946 г.; Конвенция о водно-болотных угодиях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), Рамсар, 1971 г.; Конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция), Лондон, 1972 г.; Соглашение о сохранении белых медведей, Осло, 1973 г.; Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, Париж, 1972 г.; Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой  исчезновения (СИТЕС), Вашингтон, 1973 г.; Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния,  Женева, 1979 г.; Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базельская конвенция), Базель, 1989 г.; Венская конвенция об охране озонового слоя, Вена, 1985 г. и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, Монреаль, 1987 г. и др.).

Кроме того, Конституция РФ - это весьма существенный шаг в направлении распространения юридической силы международного права на регулирование общественных отношений в пределах государства. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции источниками национального права являются также общепризнанные принципы и нормы международного права.

Что касается международных актов в области прав человека и гражданина, то в соответствии с Конституцией РФ, а также в связи со вступлением России в Совет Европы они стали источниками национального права в части признания, регулирования в целях обеспечения и защиты экологических прав личности в России. Согласно ч. 1 ст. 17 Конституции в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Поэтому к источникам национального права относятся Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах, принятые Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г.; Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (вступила в силу 3 сентября 1953 г.) и Европейская социальная хартия (вступила в силу 26 февраля 1965 г.).

**Тема 3.2.1. Деятельность международных организаций в сфере охраны окружающей среды – 1 час.**

**План:**

1. **Международные организации в области охраны окружающей среды.**

Нарастающий интерес международного сообщества к проблемам окружающей среды после Второй мировой войны нашел свое выражение не только в усилении прямого международного сотрудничества, проведении большого числа политических, социально-экономических и научно-технических форумов, посвященных отдельным аспектам взаимодействия общества и природы, но и в возрастании численности рядов, повышении активности и расширении компетенции международных организаций.

Международные организации позволяют объединить природоохранительную деятельность всех заинтересованных государств, независимо от их политических позиций, определенным образом вычленяя экологические проблемы из совокупности политических, экономических и других международных проблем.

Важную роль в области охраны окружающей среды играют активно занимающиеся организацией исследований окружающей среды и ее ресурсов следующие специализированные учреждения ООН:

• **ЮНЕСКО** (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры): образована в 1945 г., уже в первые годы своей деятельности поддержала научные инициативы и общественные природоохранительные движения. Наиболее известным природоохранительным направлением в деятельности ЮНЕСКО является научная программа «Человек и биосфера» (МАБ), принятая в 1970 г. на XVI Генеральной конференции этой организации. К выполнению программы МАБ уже приступило около 100 стран;

• **ФАО** (продовольственная и сельскохозяйственная организация): образована в октябре 1945 г., занимается экологическими проблемами в сельском хозяйстве, в частности, охраной и использованием земель, лесов, животного мира, водных биологических ресурсов. ФАО участвует в осуществлении более 100 природоохранительных программ на глобальном, региональном и национальном уровнях;

• **ВОЗ** (Всемирная организация здравоохранения): создана 22 июля 1946 г., имеет главной целью заботу о здоровье людей, что всегда связано с охраной окружающей среды. ВОЗ осуществляет сбор и распространение экологической информации, связанной с охраной здоровья людей, участвует в исследовательской работе, оказывает техническую помощь, осуществляет международный контроль за загрязнением окружающей среды;

• **ВМО** (Всемирная метеорологическая организация): учреждена в 1951 г., природоохранительные функции, прежде всего, связаны с глобальным мониторингом окружающей среды. ВМО проводит мероприятия по оценке загрязнения атмосферы различными веществами и из разных источников, оценку трансграничного переноса загрязняющих веществ, их глобального распространения в низких слоях атмосферы, а также по изучению воздействия на озоновый слой Земли.

• Не является учреждением ООН, но осуществляет свою деятельность по договору с ООН **МАГАТЭ** (Международное агентство по атомной энергии), созданное в 1957 г. В соответствии со своим мандатом, МАГАТЭ ведет широкие исследования по использованию атомной энергии, разрабатывает меры по технике безопасности при использовании ядерного топлива и в связи с этим вплотную занимается защитой окружающей среды от опасности радиоактивного заражения. Кроме организаций, входящих в систему ООН, действуют международные региональные организации. Проблемы окружающей среды, обострившиеся в современном мире, не могли остаться не замеченными межправительственными региональными организациями. Такие организации, расширившие свою компетенцию и включившиеся в международное природоохранительное сотрудничество, также внесли определенный вклад в разработку мер сохранения благоприятных природных условий и обеспечения рационального использования природных ресурсов, включая меры правового характера. В число таких организаций входят: Европейский союз, Совет Европы, Организация экономического сотрудничества и развития, Азиатско-Африканский юридический консультативный комитет. С распадом СССР и образованием СНГ была образована экологическая организация независимых государств, бывших республик СССР.

В области охраны окружающей среды и регионального планирования **Совет Европы** осуществляет деятельность по следующим направлениям: обеспечение охраны и бережного отношения к окружающей среде в Европе; сохранение и улучшение среды обитания, деятельности человека; планирование развития территорий; создание сети охраняемых заповедников.

Определенное сотрудничество в экологической сфере осуществляется в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ). Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан подписали в феврале 1992 г. межправительственное Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды и договорились создать Международный экологический совет и при нем - Межгосударственный экологический фонд для выполнения согласованных межгосударственных экологических программ, в первую очередь - для ликвидации последствий экологических катастроф.

В настоящее время в мире насчитывается более **500** неправительственных международных организаций, включивших в свою деятельность природоохранительные мероприятия. Однако главная роль среди этих организаций принадлежит небольшому числу специализированных и зарекомендовавших себя высокой активностью организаций, таких, как Международный союз охраны природы и природных ресурсов (**МСОП**), Всемирный фонд охраны дикой живой природы.

**МСОП** создан по решению учредительной ассамблеи в сентябре 1948 г. (Фонтенбло, Франция). В соответствии со ст. 1 Устава, МСОП содействует сотрудничеству между правительствами, национальными и международными организациями, отдельными лицами, занимающимися вопросами охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов путем проведения соответствующих национальных и международных мероприятий. По состоянию на конец 80-х гг. членами союза были 54 государства и свыше 300 организаций из более 100 стран мира. Работа МСОП способствует реализации Вашингтонской конвенции о международной торговле дикими видами фауны и флоры (CITES). Так, в 1961 г. был создан Всемирный фонд охраны дикой природы (WWF). Его деятельность заключается, в основном, в оказании финансовой поддержки природоохранительным мероприятиям. Программа работы этой организации в конце 80-х гг. охватывала более 160 проектов охраны природы в 70 странах.Одной из известных природоохранных организаций мира является международное экологическое движение «Greenpeace». Одна только кампания «Спасите китов!» приносила доход в год до 100 млн. дол. США, став одним из основных источников средств для этой организации. Кроме движения «Гринпис», в мире действуют такие международные экологические неправительственные объединения, как «Зеленый крест», «Экология», «Беллуна» и др.

1. **Международные конференции по охране окружающей среды.**

Одной из развитых форм международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды являются **конференции**, двусторонние и многосторонние, правительственные и неправительственные. Ежегодно в мире проводятся сотни, а то и тысячи конференций по экологическим вопросам. В зависимости от целей они служат средством обмена опытом природоохранительной деятельности, обмена экологически значимой информацией, решениями научных и практических проблем.

Особый интерес и особое международное значение имеют две конференции, проведенные под эгидой ООН.

Обеспокоенная резким ухудшением состояния глобальной окружающей среды, обусловленным высокими уровнями ее загрязнения в конце 60-х гг., Генеральная Ассамблея ООН выступила с инициативой о проведении международной конференции, на которой были бы обсуждены и выработаны международные меры по ограничению загрязнения окружающей человека среды.

В июне 1972 г. состоялась **Стокгольмская конференция ООН по проблемам окружающей человека среды**, которая приняла **Декларацию принципов**и**План действий**. Эти документы были одобрены Генеральной Ассамблеей ООН и положили начало регулярной деятельности по охране окружающей среды в рамках ООН.

В целом эта Конференция сыграла огромную роль в развитии международного права окружающей среды и активизации международного природоохранительного сотрудничества.

Тем не менее, несмотря на предпринимаемые на национальном и международном уровнях усилия, состояние глобальной окружающей среды после Стокгольмской конференции продолжало ухудшаться. Озабоченная этим обстоятельством, Генеральная Ассамблея ООН создала в 1984 г. Международную комиссию по окружающей среде и развитию и поставила перед ней задачи:

• предложить долгосрочные стратегии в области окружающей среды, которые позволили бы обеспечить устойчивое развитие к 2000 г. и на более длительный период;

• рассмотреть способы и средства, используя которые мировое сообщество смогло бы эффективно решать проблемы окружающей среды, и др.

Результатом деятельности Международной комиссии, которую возглавляла премьер-министр Норвегии Гро Харлем Брундтланд, стал фундаментальный труд под названием «Наше общее будущее» (Our Common Future), представленный Генеральной Ассамблее ООН в 1987 г. (переведен и опубликован в России издательством «Прогресс» в 1989 г.)

Основной вывод данной Международной комиссии состоял в необходимости достижения устойчивого социально-экономического развития, при котором решения на всех уровнях принимались бы с полным учетом экологических факторов. Выживание и дальнейшее существование человечества определяют мир, развитие и состояние окружающей среды. Устойчивое развитие – это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

По инициативе Генеральной Ассамблеи ООН в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро, т.е. через 20 лет после Стокгольмской конференции, была созвана **Конференция ООН по окружающей среде и развитию**. Судя по названию конференции, ее работа была основана на идеях Международной комиссии по окружающей среде и развитию. О значении, которое придавалось этой Конференции, свидетельствуют ее масштабы и уровень. В Конференции участвовали 178 государств и более 30 межправительственных и неправительственных международных организаций. 114 делегаций возглавлялись главами государств и правительств.

На Конференции в Рио обсуждались многие вопросы, главные из которых касались трех важных документов:

• Декларации по окружающей среде и развитию,

• Долгосрочной программы дальнейших действий в глобальном масштабе («Повестка дня на XXI век»),

• Принципов в отношении рационального использования, сохранения и освоения всех видов лесов.

Кроме того, участникам Конференции были представлены и открыты для подписания две конвенции – «О биологическом разнообразии» и «Об изменении климата».

«Повестка дня на XXI век» посвящена актуальным проблемам охраны окружающей среды сегодняшнего дня, а также имеет целью подготовить мир к решению проблем, с которыми он столкнется в будущем веке. Она определяет направления деятельности государств, народов и международных организаций по решению этих проблем.

Повестка содержит 4 раздела:

• социальные и экономические аспекты (национальная политика и международное сотрудничество в целях ускорения устойчивого развития в развивающихся странах, борьба с нищетой, изменение структур потребления, динамика населения, охрана и укрепление здоровья человека, содействие устойчивому развитию населенных пунктов, учет вопросов окружающей среды и развития в процессе принятия решения);

• сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития (защита атмосферы, комплексный подход к использованию земельных ресурсов, борьба с обезлесением, опустыниванием и засухой, об устойчивом развитии горных районов, регулировании использования токсичных и опасных веществ, включая отходы и радиоактивные вещества);

• укрепление роли основных групп населения (глобальные действия в интересах женщин, детей, молодежи, коренных народов и местных общин, усиление роли различных категорий трудящихся, профсоюзов и других неправительственных организаций и др);

• средства осуществления (финансовые ресурсы и механизмы, информационные, научные, технологические и организационно-правовые средства решения экологических проблем).

«Повестка дня на XXI век» была принята без церемонии подписания путем консенсуса государств. По юридической силе она является актом «мягкого» международного права и носит рекомендательный характер.

Для реализации Повестки в глобальном масштабе требуется 600 млрд. долл. в год, включая 125 млрд. долл., которые должны выплачивать развитые страны развивающимся. Участники Конференции согласились, что развитые страны в 2000 г. и в последующие годы будут предоставлять развивающимся странам финансовую помощь в размере 0,7% валового национального продукта каждой развитой страны. Россия, другие бывшие республики СССР и государства Восточной Европы вошли в группу стран с «переходной экономикой», в отношении которых отсрочено выполнение международных финансовых обязательств.

Основным инструментом организационно-финансового механизма реализации Повестки является Комиссия по окружающей среде и развитию, договоренность о создании которой достигнута на Конференции в Рио.

Заявление о принципах в отношении лесов, принятое на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, – первое глобальное соглашение в отношении лесов. Оно учитывает потребности как защиты лесов в качестве окружающей и культурной среды, так и использования деревьев и других форм лесной жизни для целей экономического развития.

В заявлении утверждается, что леса с их сложными экологическими процессами необходимы для экономического развития и поддержания всех форм жизни. Леса служат для получения древесины, пищи и лекарств, а также являются сокровищницей многих биологических продуктов, которые еще не открыты. Они являются хранилищами воды и углерода, который мог бы в противном случае попасть в атмосферу и превратиться в газ, вызывающий парниковый эффект. Леса – это дом для многих видов дикой природы. Кроме того, они, с их мирной зеленью и ощущением вечности, удовлетворяют культурные и духовные потребности человечества.

По данным МБРР, к 2000 г. тропические леса сохранятся только в 11 из 33 стран, ныне экспортирующих древесину. В то же время, по подсчетам Кельнского Института мировой экономики, введение запрета на импорт тропических лесоматериалов принесло бы развивающимся странам убытки в размере 50 млрд. долл, что равно всей финансовой помощи Запада странам «третьего мира». Получается, что эти страны просто обречены на разрушение своей природной среды.

Закрепленные в Заявлении принципы в отношении лесов включают следующее:

• всем странам следует принимать участие в «озеленении мира» посредством посадки и сохранения лесов;

• страны имеют право использовать леса для нужд своего социально-экономического развития. Такое использование следует основывать на национальной политике, соответствующей задачам устойчивого развития;

• леса следует использовать таким образом, чтобы удовлетворять социальные, экономические, экологические, культурные и духовные потребности современного и будущих поколений;

• выгоды от продукции биотехнологии и генетических материалов, полученных за счет леса, следует на взаимно согласованных условиях разделить со странами, в которых находятся эти леса;

• посаженные леса являются экологически приемлемыми источниками возобновляемой энергии и промышленного сырья. В развивающихся странах особенно важным является использование древесины в качестве топлива. Эти потребности должны удовлетворяться на основе рационального использования лесов и посадки новых деревьев;

• национальные программы должны защищать уникальные леса, включая старые леса, а также леса, имеющие культурную, духовную, историческую или религиозную ценность;

• странам необходимы планы рационального ведения лесного хозяйства, основанные на безопасных для окружающей среды рекомендациях.

1.1. Типовые задания в тестовой форме для оценки знаний

Выберите правильный ответ из предложенных вариантов:

Вариант 1

**1**. **Природа и ее богатства являются:**

1. национальным достоянием народов России;

2. естественной основой социально-экономического развития человека;

3. основой благосостояния человека;

4. основой жизни человека.

**2. Устанавливает систему органов управления охраной окружающей природной среды:**

1. Конституция РФ;

2. Указ Президента РФ;

3. Закон «Об охране окружающей природной среды»;

4. Постановления Государственного комитета РФ по охране окружающей среды;

5. все перечисленные акты.

**3. Мониторинг окружающей среды - это:**

1. система долгосрочных наблюдений;

2. система оценки окружающей среды;

3. прогноз за состоянием окружающей среды;

4. прогноз за изменением окружающей среды;

5. все перечисленное.

**4. Источники экологического права можно классифицировать по следующему основанию:**

1. по юридической силе;

2. по неотложным задачам;

3. по определенным условиям;

4. по конкретным обязательствам;

5. по стратегическим последствиям.

**5. Нормативно-правовые акты, содержащие эколого-правовые нормы должны отвечать следующим требованиям:**

1. принятие нормативного акта как источника экологического права должно осуществляться в условиях установленной процессуальной формы правотворчества негосударственными организациями;

2. уполномоченные органы государства должны принимать акты только такой формы, которая определена законом;

3. все перечисленное;

4. правильный вариант ответа 2, 3.

**6. Защита экологических прав человека осуществляется:**

1. в административном порядке;

2. в судебном порядке;

3. в уголовном порядке;

4. в порядке надзора;

5. правильный вариант ответа 1,2.

**7. Основы права собственности на природные ресурсы определены:**

1. Конституцией РФ;

2. Подзаконными нормативными актами;

3. КоАП РФ;

4. УК РФ;

5. все перечисленное.

**8. Под правом собственности на природные ресурсы в субъективном смысле понимается:**

1. владение, пользование и распоряжение лесными ресурсами;

2. владение, пользование и распоряжение землей;

3. владение, пользование и распоряжение водами и другими объектами собственности;

4. право собственности на недра и животный мир;

5. все перечисленное.

**9. Наряду с кадастрами отдельных природных ресурсов и объектов, экологическое законодательство предусматривает:**

1. ведение территориальных кадастров природных ресурсов и объектов;

2. ведение муниципальных кадастров природных ресурсов и объектов;

3. ведение индивидуальных кадастров природных ресурсов и объектов;

все вышеперечисленное.